

每日养老资讯

2019年4月22日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：181 个老旧小区“准物业”全覆盖，52 个老旧小区“准物业”升级，朝阳区实现老旧小区管理“三级跳”.....	4
重庆：实施“千百工程”打造“养老乐园”——推进社区养老服务工作高质量发展	5
辽宁：阜新市调整老年人高龄补贴政策.....	6
河北：承德市居家养老服务中心覆盖率今年将达 89%	7
山东：滨州卫健委开展老年人心理关爱项目申报工作.....	7
山东：整改农村低保、养老院等乱象.....	8
山西：城企联动普惠养老专项行动启动.....	8
宁夏回族自治区政协调研全区养老服务体系建设工作.....	9
广东：2019 年医养结合工作现场会在深圳召开.....	9
民政局长谈养老：城乡一体化≠城乡完全一样	10
积极应对老龄化，让老年人继续“大有作为”.....	11
“以房养老”重在提质	13
社论：养老产业发展痛点急需破解.....	14
加快推进养老服务发展，完善养老服务体系建设.....	14
“长三角养老协会联合体”揭牌，将推动打破区域养老服务壁垒	15
贾康：关于中国养老保障体系的制度建设框架和当下的现实问题.....	16
欧晓理：中国有条件、有能力、有信心应对人口老龄化	18
2019 年国家卫生健康委员会直属机关离退休干部工作会在京召开.....	18
吴玉韶：构建以照护为重点的养老服务体系	19
面对即将到来的老龄化社会.....	21
未来农村养老新方式，以地养老农民们都愿意吗.....	23
老龄数据	24
山东：聊城 60 岁及以上人口有 116 万，老龄化程度略高于全国.....	24
养老研究	24
中国老人多凄凉，改革养老待何时试谈养老制度的改革	24
社区居家养老的现实之痛：美好愿景下的惨淡经营.....	26
养老类型	28
广东：珠江市将新增 18 处社区居家养老配餐服务试点，预期日均服务 900 名老人	28
这个养老院出了五位百岁老人！	30
养老产业	30
养老产业发展痛点待解：需要土地审批融资等政策支持	30
乔晓春：九成以上老人不进养老机构，“一床难求”并非事实.....	31
刘韧：发展养老产业须从国情出发，智慧养老将成为正确选择.....	32
陶金海：养老产业市场巨大，医养结合需“创新+规范”	33
做养老别开口闭口就谈什么商业模式.....	34

智慧养老	37
破题养老模式：“智慧养老”托起幸福晚年.....	37
养老培训	38
江西：全省红十字养老服务试点推广培训班在我市开班.....	38
健康管理	39
百岁姐弟的长寿经.....	39
互动养老	40
老龄化人口增长为出境游市场带来红利.....	40
养老金融	40
税延养老险投资账户共有 47 个，最高年化收益率达 6.7%.....	40
养老目标 FOF 积极建仓，资产配置呈现多元化.....	41
养老目标 FOF 资产配置多元化.....	42
轻择时重选基，华安养老 2030 成个人养老投资好选择.....	43
养老服务金融：严监管背景下的跨行业探索与创新——我国养老服务金融的政策基础与实践探索.....	44
社会保障	50
河北：基础养老金向 65 周岁及以上参保老年居民倾斜.....	50
山东：烟台到龄企退职工可预领养老金，不等省里公布平均工资.....	51
江西：宜丰县为 80 周岁以上老年人，发放今年首季高龄津贴近 140 万元.....	52
人社部：9 月底贫困人口养老保险实现应保尽保.....	52
意见出台！河北城乡居民基本养老保险个人缴费标准这样调整.....	53
国际交流	55
夺命车祸！87 岁老人开车闯红灯造成 2 死 8 伤.....	55
快乐生活	56
应对老龄化，中国老年人体育协会在路上.....	56
政府购买服务	57
福建：漳州市龙文区民政局居家养老服务照料中心、居家养老服务站及农村幸福院委托运营管理服务类采购项目招标公告.....	57
关于我们	59
联系我们	60

养老视点

北京：181个老旧小区“准物业”全覆盖，52个老旧小区“准物业”升级， 朝阳区实现老旧小区管理“三级跳”

在城市新建的商品房小区，水管漏了、马桶堵了可以找物业上门修理。但是，对于没有物业的老旧小区来说，普遍存在乱停车、环境差、居民需求无人处理等管理缺失。近年来，北京市朝阳区通过创新“居民自治+专业管理”等体制机制，动员居民参与解决老旧小区管理顽疾，181个老旧小区从没有物业到“准物业”管理，52个老旧小区“准物业”又升级为专业化物业公司管理，实现了老旧小区物业管理“三级跳”，大大方便了群众生活，有力促进了城市社区治理。

181个老旧小区物业管理从无到有，“准物业”管理服务实现全覆盖

位于元大都遗址公园北侧的小关东里10号院是建于20世纪七八十年代的老旧小区。现如今，院里却丝毫没有“老、旧”的感觉，取而代之的是干净、整齐、有序，一片休闲绿地和一面自行车主题文化墙更使社区环境富有十足的现代化气息。

据记者了解，小关东里10号院共有10栋楼，以前分别由4家产权单位的后勤管理部门管理，院内秩序曾一度较为混乱。2011年，为了改善居民居住环境，小关街道办事处、小关东街社区组织10号院居民实施“准物业”管理，成立准物业管理委员会，以居民自治的形式开展小区建设和管理。

据前准物业管理委员会委员李荣芳回忆，当初第一次“上班”，就是参加社区环境改造意见征求会。会上，施工方向大家提出通过加宽主干道解决车辆出入不便的方案，还建议在人行道以及休闲场地铺设渗水砖，在保持绿地面积不变的情况下补栽花草，将自行车棚整修和重建等建议。居民委员们则提出增加地漏防止地面积水，车位应该划在远离居民窗口的位置以免扰民等意见。

社区党支部还组织居民建立党员示范岗，实行环境清洁维护责任制，小区党员、楼门长带头认领责任区。小桔灯平安志愿者、垃圾分类志愿者、环境清洁志愿者等多支志愿队伍，让垃圾分类、环境清洁、安全巡逻成为“准物业”管理的常态化工作。院内清理出来的废旧自行车，经过雕塑家的设计，变成名为《年轮》的文化景观墙。

2018年，借助产权单位改革契机，小关街道又将10号院“准物业”升级为真物业，准物业管理的接力棒交到专业化物业公司手中。

据朝阳区委社会工委区民政局相关负责人介绍：“小关东里10号院是朝阳区‘准物业’管理的缩影。目前，朝阳区老旧小区准物业管理形成四种模式，包括居民自管与市场机制相结合、居民自管与政府扶持相结合、居民自管与产权单位参与相结合、成立社会组织负责准物业管理工作。”

52个老旧小区“准物业”升级真物业，创新“居民自治+专业管理”模式

从2016年开始，朝阳区创新“居民自治+专业管理”老旧小区管理模式，在左家庄、和平街、垡头、酒仙桥等街道试点开展“准物业”管理转型升级，逐步引入更为专业的物业公司，具备条件的52个老旧小区实现从“准物业”到真物业的转型升级。

前不久，有着40年历史的八里庄街道机二委小区入驻了专业物业公司。通过探索先尝后买、先单项收费再多项收费的老旧小区物业服务新路，小区居民自治管理委员会跟社区居委会一起依托居民议事厅，在广泛征求意见、开展充分协商的基础上，选择了这家物业公司。

进驻后，物业公司通过大量调查和走访，剔除了并未在小区实际居住的车辆信息，清理出一直占用车位的僵尸车辆。通过物业停车管理，小区停车渐渐有序。

八里庄街道还对老旧小区实施“大小物业综合服务”工作方法。以服务管理模式进行分类，对服务项目“打包”。打破原有“楼、院”观念，立足区域整体，将老旧小区分为有责任主体的单一产权类和被“弃管”的多产权类，将公共区域内秩序管理、卫生保洁、绿化养护、停车服务、便民服务等项目分别“打包”整合，交由“区域大物业”管理，变“失管”为“物管”；原有产权单位或物业公司仍然作为责任主体，对楼体、公共设施设备及居民家中维修事项进行管理；街道统一引入辖区专业维修队伍，有序及时、有偿低价地解决居民家中维修难题。

“在物业管理转型升级中，因老旧小区基础情况不同，需要探索与该小区相适应的物业管理模式。”朝阳区委社会工委区民政局相关负责人介绍，在总结物业转型升级试点街道实践经验的基础上，目前，朝阳区初步形成托管型、代管型、联管型、重生型四种物业升级管理模式，为全区各街乡“准物业”升级真物业提供参考。

“城市大脑”让物业服务更智慧，“智慧物业、品牌物业”走进居民生活

进入楼门不需要门禁卡，人脸识别系统自动扫描比对；家中管道堵了，手机一键下单即刻有人上门维修……随着经济社会文化的发展，居民对小区管理的需求日趋多样，个性化、专业化、高品质的需求日益强烈。迈上“准物业”管理、物业公司管理这两个平台后，朝阳区又利用大数据、“互联网+”、人工智能等技术，对海量数据进行分析和整合，搭建“城市大脑”系统，建立“智慧物业”平台，通过数据的互通共享，为解决物业管理中的重点、难点问题提供信息化资源支持服务，不断形成连锁化经营的规模效应。

记者了解到，朝阳区目前多个街道都有接地气的智慧物业新实践。朝外街道在歌华有线电视云平台上创建“朝外生活圈”电视云服务，居民足不出户就可享受“一刻钟社区服务圈”的便利。呼家楼街道呼北社区服务综合体的收发室和智能快递柜，免费帮助居民网上预约、收发快递。东湖街道“掌上议事厅”、安全管理平台等大数据信息化手段，为物业小区议事决策、服务沟通、安全管理、设备维护等提供保证。

同时，朝阳区还积极引导物业公司参与老旧小区物业管理转型升级，形成连锁化经营规模效应。对于多产权单位小区或楼宇形成的管理范围很小的物业公司，通过党建带动共商共治，为物业公司搭建平台，尝试在一定区域内建立物业联盟，让水电工等专业人员可以在多个公司之间为更多业主提供服务。这种联动机制，既保证了整体物业服务水准，又有利于企业摊薄人工成本，还减少了“物业要涨钱才能提供到位服务，业主要物业服务到位才肯给钱”的矛盾纠纷。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/63509>

重庆：实施“千百工程”打造“养老乐园”——推进社区养老服务工作高质量发展

重庆市老龄委办公室统计数据显示，重庆市 60 岁以上老年人口达 719.55 万人，占户籍总人口的 20.76%，占比位居西部第一。全市 80 岁以上高龄老人 100.39 万人，占老年人口总数的 14.24%。由于目前 70-79 岁年龄段的老年人口多达 209.81 万，这个群体在“十三五”期间将陆续进入高龄阶段，老年人群高龄化现象更加突出。为此，重庆市各级民政部门从政策体系支撑、养老机构建设、养老市场培育等多角度切入，全面实施社区养老服务“千百工程”，确保人人享有基本养老服务，努力提升老年人的获得感、公平感和幸福感。

去年，重庆市委办公厅印发《关于实施一批民生实事的通知》，将社区养老服务“千百工程”纳

入市委民生实事予以推进，并将工作情况纳入区县经济社会实绩考核内容。市政府办公厅印发《社区养老服务“千百工程”实施方案》，规划三年内新增1000个社区养老服务站，重点打造100个市级示范社区养老服务中心，明确社区养老服务“千百工程”建设内容，创新社区养老服务中心(站)补贴制度等扶持措施，探索多样化养老服务平台，构建政府基本公共养老服务体系。重庆市民政局出台《关于印发〈重庆市社区养老服务“千百工程”建设规范〉等“千百工程”配套文件的通知》，规范社区养老服务中心(站)建设内容和标准，分解建设目标任务，确保按计划完成建设任务。制定市级示范社区养老服务中心功能形象设计大纲，统一形象标识和LOGO，规范社区养老服务中心功能区装修装饰，促进示范中心规范化、标准化运营发展。聘请建设工程第三方指导机构，每月定期对所有建设项目进行质量监督和建设指导，全面提升社区养老服务中心(站)建设运营质量，确保市级示范中心发挥示范引领作用。加强社区养老服务中心(站)建设督导，市级定期对建设项目进行抽查督导，加快推进社区养老服务“千百工程”建设，2018年完成20个市级示范社区养老服务中心和200个社区养老服务站建设项目，2019年40个市级示范社区养老服务中心和200个社区养老服务站建设任务分解落实。支持民营资本运营市级示范社区养老服务中心，所有建成的社区养老服务中心均交由社会企业运营，给予平均200万元的建设奖补资金，并鼓励社区养老服务中心承运机构托管运营社区养老服务站，形成网络化一体服务发展格局。推进社区居家养老服务改革试点工作，全面推进九龙坡区、渝中区、沙坪坝区社区居家养老服务改革试点工作，创新养老服务中心(站)建设运营方式，加强政府购买服务力度，引导支持社会力量参与社区居家养老服务。印发《关于举办全市养老护理员培训班的通知》，并对社区养老服务中心(站)护理服务人员进行短期培训，增强护理人员专业服务技能，提升社区居家养老服务水平。

(来源：中国社会报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/63510>

辽宁：阜新市调整老年人高龄补贴政策

在4月3日市政府召开的新闻发布会上，市卫生健康委副主任、新闻发言人张锋就阜新市自2019年1月1日起执行的老年人高龄补贴政策作了说明。

为积极应对我市人口老龄化趋势，完善全市高龄补贴政策，积极探索建立低收入高龄老年人基本生活保障的长效机制，2019年1月18日，市政府对《朝阳市人民政府办公室关于调整全市老年人高龄补贴标准的通知》(朝政办发【2013】184号文件)进行了再次调整，印发了《朝阳市人民政府办公室关于调整全市老年人高龄补贴政策的通知》(朝政办发【2019】1号文件)。原《朝阳市人民政府办公室关于调整全市老年人高龄补贴标准的通知》(朝政办发【2013】184号)，自2019年1月1日起废止。

调整全市老年人高龄补贴发放范围：根据省民政厅、省财政厅和省老龄办《关于对80至89周岁低收入老年人发放高龄津贴的通知》(辽老龄办发【2013】52号文件)中确定的发放范围：户籍在本省行政区域内，年龄在80至89周岁的城乡低收入老年人(城乡低保对象和低保边缘对象中的老年人)，将朝阳市原发放范围：户籍在朝阳市行政区域内的80周岁以上(含80周岁)老年人，调整为户籍在本市行政区域内的80至89周岁的低收入(低保户和低保边缘户)老年人;90周岁及以上老年人。

调整全市高龄补贴发放标准：80至89周岁低收入(低保户和低保边缘户)老年人高龄补贴标准从每人每月50元提高至100元，90至99周岁老年人高龄补贴标准从每人每月100元提高至200元;100周岁及以上老年人高龄补贴标准从每人每月500元提高至1000元。

低保户中的老年人高龄补贴在省分配低保资金中给予补助每人每月50元，其余部分的高龄补贴所需资金由各县(市)区财政承担。

调整前后全市老年人补贴情况：按朝政办发【2013】184号文件，阜新市从2014年1月起，对户籍在阜新市行政区域内的80周岁及以上老年人发放高龄补贴，标准是(每人每月)：80至89周岁50元;90至99周岁100元;100周岁及以上500元。截至2018年9月末统计数据，全市享受高龄补贴人员65592人。其中，80至89周岁51248人(其中，低保户3260人，低保边缘户182人，非低收入47806

人);90至99周岁4850人;100周岁及以上42人。年补贴资金总计3682万元。政策调整后,预计需年补贴资金总计1627万元,比调整前减少2055万元。

(来源:阜新门户网站)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/63512>

河北:承德市居家养老服务中心覆盖率今年将达89%

记者从承德市民政局获悉,为积极应对人口老龄化,不断提高老年人的生活品质,今年,该市将改扩建16家居家养老服务中心,全市居家养老服务中心覆盖率将达到89%。

数据显示,截至2018年底,承德60周岁及以上老年人口达74万人,占户籍人口总数的19.4%;80岁及以上高龄老人达7.2万人,占老年人口总数的9.7%。近年来,承德居家养老服务设施建设快速发展,较好地满足了老年人生活照料、保健娱乐、精神慰藉等方面的基本需求,但在硬件建设、服务水平、运行机制、服务质量等方面,与老年人需求相比,还存在一定差距。

为确保居家养老服务中心覆盖率达到89%的目标,承德市制订了《承德市社区和居家养老服务设施建设规划》,明确全市居家养老服务设施建设的目标任务、服务功能、规划布局。以街道办事处为单位建设居家养老服务中心,以社区居委会或大型生活小区为单位推进居家养老服务站建设,构建居家养老服务体系。积极争取资金,给予每个居家养老服务中心50万—80万元的补贴,中心运营后,按照每张床位100元/月的标准发放运营补贴。

同时,搭建居家养老信息平台,适应“互联网+”时代的新形势、新要求,满足老年人多元化的服务需求。按照“集中建设、区域服务”的思路,以12349热线为依托,建设市级综合养老服务信息平台,完成主城区范围内低保家庭中80周岁以上老人和60周岁以上失能、半失能老人的信息录入,整合线下服务企业,为居家老人提供助急、助洁、助医、助浴、助餐等便捷服务。

(来源:河北新闻网)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/63507>

山东:滨州卫健委开展老年人心理关爱项目申报工作

近日,山东滨州卫健委开展老年人心理关爱项目申报工作。这次申报是根据国家、省卫健委统一安排部署实施的,旨在为人民群众提供全方位全周期健康服务、积极应对人口老龄化,促进老年人心理健康,受到基层和老年人的欢迎。根据上级要求,滨州市申报8个项目点,其中城市社区7个,农村社区2个,市、县两级卫健委本着认真负责的态度,开展了细致调研、筛选工作,力争项目点的筛选分别体现城市、农村社区的鲜明特点,具有代表性,为该项工作积累经验。后期将会对项目点的老年人进行心理健康评估和服务。

(来源:老龄办)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/63511>

山东：整改农村低保、养老院等乱象

4月18日山东广播电视台《问政山东》节目直播结束后，山东省民政厅连夜召开了整改部署会议，对节目曝光的四类问题提出整改措施。整改部署会议由省民政厅厅长陈先运主持，厅领导班子成员、16市民政局局长及各处室负责人参加。

会上对节目曝光的农村低保、养老服务质量、公墓管理和殡葬管理等方面的问题，进行了逐条梳理。陈先运强调，民政工作关系民生，连着民心，必须站在群众的利益上抓整改。为此，民政厅成立了五个督导组，提高政治站位，压实责任，标本兼治，狠抓整改。凡是立即能改的马上改，不能立即改的，要限定时间来整改。

山东省民政厅厅长陈先运表示节目反映的这些问题，虽然表现在基层，但各级民政部门都有责任。“必须上下齐心协力抓好整改要马上改、立即改，还要举一反三，建立长效机制，坚决杜绝此类问题再发生”。

(来源：齐鲁网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/63480>

山西：城企联动普惠养老专项行动启动

今年全国两会期间，国家发展改革委相关负责人表示，今后三到五年，将大幅度增加各类养老服务床位，通过城企联动等方式，使普惠性养老床位增加100万张以上。4月18日，记者从山西省民政厅获悉，目前，城企联动普惠养老专项行动已启动。我省发改委、省民政厅、省卫生健康委员会也已联合发文，要求各市落实政策支持清单、服务承诺清单、推荐企业名单落地，健全信用监管等，探索支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式。

据数据统计显示，截至2017年，我省常住人口中60岁及以上人口达582.46万人，其中65岁及以上人口达368.26万人。65周岁及以上老年人的家庭户占全省家庭户的21.67%，平均每5户就有1户有老年人生活。失能、半失能老人101.1万人，占全省老年人口总数的19.1%。预计到2020年，全省65岁及以上的老年人口有可能攀升到总人口的11%左右。持续扩大普惠养老服务有效供给，让更多老年人受益，提高人民群众对社会养老服务的满意度迫在眉睫。

此次实施的城企联动普惠养老专项行动为期4年。国家将通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系。重点支持的项目包括：支持养老服务骨干网建设，发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化、连锁化的养老服务设施和带护理型床位的日间照料中心，增加家庭服务功能模块，强化助餐、助洁、助行、助浴、助医等服务能力，夯实居家社区养老服务网络，增强养老服务网络的覆盖面和服务能力；对接社会服务兜底工程，支持专业化养老服务机构建设，强化对失能、失智老年人的长期照护服务；支持同时包含以上两类内容的体系化养老服务项目建设。这三类项目中均要求包含深入开展医养结合的内容。中央将按照每张养老床位2万元的标准，对申报后纳入试点的城市进行补助，年度补助床位数10000张。

城市政府和企业双方签订合作协议，由城市政府提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等全方位的政策支持包，企业提供普惠性养老服务包，扩大养老服务有效供给，满足社会多层次、多样化需求。并向社会公开，接受监督。争取到2022年，参与行动的城市每千名老年人养老床位数达到40张，护理型床位占比超过60%，医养深度融合。

记者注意到，此次城企联动普惠养老专项行动的亮点之一是，在项目实施过程中，将引入信用服务机构，对养老服务企业信用状况进行全面刻画，并进行前置信用评估和事中事后信用监管，对失信企业实行禁入，对专项行动实施过程中的地方政府和参与各方的失信行为进行监督，加强企业自律和监管。引入信用评价机构，对项目进行前置信用评估和事中事后监管，对“拿钱不办事”的企业实施信用惩戒，对问题严重的项目追回国家补助投资并予以通报。

(来源: 山西新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/63483>

宁夏回族自治区政协调研全区养老服务体系建设工作

近日,宁夏回族自治区政协社法委组织自治区政协委员调研全区养老服务体系建设工作。调研组建议,要处理好政府与市场、养老和医疗的关系,建立符合当地实际情况的养老机制,探索长期护理保险政策,健全兜底养老政策,加快构建养老服务的支撑和保障体系;通过“校企合作”,培养养老服务专业人才,满足市场对人才的多样化需求;充分利用“互联网+健康养老”,推动互联网与健康养老产业融合发展,不断提升养老机构的服务质量。

(来源: 人民政协网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63525>

广东: 2019年医养结合工作现场会在深圳召开

为深入贯彻落实国家和省医养结合工作部署,总结通报近年来医养结合工作,交流工作经验,4月18日,广东省在深圳罗湖区召开了医养结合工作现场会,要求各地分析把握新形势新要求,统筹规划,协同推进医养结合和老年健康各项工作,不断增强老年群众健康获得感。广东省卫生健康委副巡视员卢璐出席会议并讲话。会议由广东省卫生健康委老龄健康处处长潘正钦主持。

近年来,党政领导的重视使得广东省医养结合政策体系日臻完善,并在探索中发展了医养结合新模式,初步形成了医中有养、养中有医、医疗机构与养老机构签订合作协议、将养老机构交由有能力的医疗机构托管运营、医疗卫生服务进社区进家庭和医养一体式等六种较为成熟和有效的医养结合工作模式。通过多方协同,医养结合服务网络初步建立,初步形成了医疗机构、养老机构、社区、家庭相衔接的医养结合服务体系。截止2018年底,全省各级兼具医疗卫生和养老服务资质的医养结合机构达到了138个,床位45076张;已纳入医保定点的医养结合机构76个。有医疗卫生或养老服务资质并可提供医养结合服务的机构113个,床位11283张。

目前广东省60岁以上老年人口1440万人,占全省户籍总人口的15.2%,并以每年3.5%以上的速度递增,70%以上的老年人患有慢性疾病,老年健康服务刚性需求非常大,对全省构建老年健康服务体系提出了严峻挑战。卢璐表示,2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,做好今年的医养结合和老年健康各项工作,有特殊重要意义。各级卫生健康部门要按照“政府主导、部门协作、统筹规划、重点突出、分层推进”的原则,把医养结合工作纳入重要日程,加强组织领导,健全体制机制,形成推进医养融合发展的合力,把这项事关老年人健康的好事做实、做细,取得扎实成效。

卢璐要求,各级高度重视,加强部门协同,主动作为,统筹科学规划医养结合工作,切实把医养结合工作作为保障和改善民生的重要内容,及时制定出台推进医养结合的政策措施、规划制度和具体方案,重点抓好医养结合服务体系建设,建成一批医养结合机构,强化医疗卫生机构养老服务功能,发展一批有能力为居家老年人提供上门服务的基层医疗卫生机构,提高老年人健康管理率,依托家庭医生服务团队做好居家养老医疗健康服务等工作。此外,各地要按照“事业促产业,产业带动事业”的发展理念,结合本地实际,利用本地特色、资源、项目等优势,积极推进医养相关产业跨界融合,合力打造融“医、养、康、护”为一体的新业态。要充分发挥广东省中医药产业和中医药治未病、慢

病、保健等方面的独特优势，扩大中医药健康服务相关产业规模，让中医药优质成果优先惠及广大老年群众；要充分运用互联网、大数据等信息技术手段，创新医养结合模式，推进医养结合信息化和智能化，切实为老年人提供优质、高效、便捷的健康养老服务。

卢璐希望通过及时总结全省试点经验，形成符合广东省实际、可复制可推广的广东医养结合模式。省将会同相关部门加强对医养结合工作的督查，定期通报各地工作进展情况，确保工作有部署、有落实、有成效，切实推动医养结合工作顺利开展。

深圳、广州、东莞、茂名、江门市蓬江区杜阮镇卫生院和广州市天河区珠吉医养院分别在会上进行了经验交流发言。省卫生健康委有关处室、省中医药管理局负责同志，省老年医学研究所负责同志，各地级以上市卫生健康局(委)分管领导和科(处)室负责同志，深圳市各区卫健局医养结合工作负责同志参加会议。

当天下午，参会人员现场参观了深圳市罗湖区医养融合老年病医院、黄贝岭养护中心两个医养结合示范点。作为改革开放的前沿，罗湖区将分散的医疗和养老资源结合起来，形成了以居家养老、家庭病床为基础，以日间照料中心社区养老为依托，以医养融合老年病医院和福利机构为补充的“医、养、护一体化”的医养结合“罗湖模式”，打通了健康养老的最后一公里，也走出了“养老院里看不了病，医院里养不了老”的困局。2017年1月，“罗湖模式”入选全国七个医养结合工作典型案例。

(来源：老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63516>

民政局长谈养老：城乡一体化≠城乡完全一样

“我们要推进养老服务城乡一体化发展，但‘一体化’不是指城乡完全一样，更不是把城市发展模式简单照搬到农村地区。”在上海电台“2019 民生访谈”栏目中，访谈嘉宾、上海市民政局局长朱勤皓谈到上海农村养老问题时表示，做好农村养老必须因地制宜，聚焦农村地区养老服务的短板，完善养老设施、提升服务水平、提供政策保障，推进城乡基本养老公共服务均等化。”

就在去年的民生访谈栏目中，朱勤皓透露民政部门正在制定一份有关农村养老的政策文件——《上海市农村地区养老服务美好生活三年行动计划》。当年6月文件出台，提出“推进本市城乡基本养老公共服务均等化，让农村老年人共享改革发展成果，满足农村地区老年人在养老服务领域的美好生活需要。”

文件指出，推进农村地区养老服务需“以缩小城乡差距为主攻方向”，坚持“分类推进”，也就是说，立足农村地区经济社会发展水平，按照城镇化地区和纯农地区分类推进农村养老服务工作——城镇化地区参照中心城区的要求发展养老服务，重点以“片区”进行布点；纯农地区重点夯实村级层面的养老服务基础，大力推广互助式养老服务。

文件提出多项具体工作目标，首先就是要让农村养老设施配置均衡可及，形成镇（街）有“院”、片区（村）有“所”、村（组）有“点”的设施网络，增强农村养老服务供给能力。市民政局解析：具体说来，就是农村地区每个街镇至少建设一家标准化养老机构；在某个大行政村或几个小行政村连成的片区，要建设具有托养功能的社区为老服务场所，比如各种形式的“托老所”“长者照护之家”以及“社区综合为老服务中心”等；而在村组层面则要大力发展“睦邻点”，或依托老年活动室发展具有一定生活照料功能的服务场所，推动互助式养老。

过去一年，上海农村地区的养老服务设施点位明显多了起来。在“镇（街）有院”方面，完成44家农村薄弱养老机构的改造，今年还将再改造80家，并且此事已经列入市政府实事项目清单；在“片区（村）有所”方面，新增综合为老服务中心56家，日间服务中心46家，老年人助餐点45个，老年活动室105个；在“村（组）有点”方面，去年农村地区新增睦邻点400家。

朱勤皓提到，上海农村地区还积极探索利用闲置宅基地和农民住房举办养老设施，形成“农村就近照护模式”，比如松江区叶榭镇的“幸福老人村”，在农村建起与自然村统一风格的长者照护之

家、老年人日间照护机构、助餐点；闵行区梅陇社区的吴介巷长者照护之家，由村里统一租赁村民的空置房屋，改造成养老服务设施，满足村民“养老在乡村”的愿望，“这些探索都为农村养老提供了新的思路和方法，也让农村老年人在家门口享受到更美好的晚年生活。”

（来源：文汇报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63520>

积极应对老龄化，让老年人继续“大有作为”

据国家统计局数据显示，截至2018年，我国60周岁及以上人口接近2.5亿，占总人口的17.9%。快速老龄化的到来，以及养老保障和医养结合等方面面临的种种挑战，让很多人对人口老龄化充满担忧，甚至以消极待之。如何科学地认识和应对人口老龄化？

在日前由中国医学科学院北京协和医学院、海南省卫生健康委员会、三亚市人民政府联合主办的“2019南山峰会暨全球应对人口老龄化中国策略论坛”上，专家呼吁建立积极的老龄观，以更高水平的医养结合、长期照护保险制度和职业化的照护师等社会支持，使老年人不仅可以有更好的养老保障，甚至仍然可以“大有作为”。

“老龄化不是消极的事情”

面对人口老龄化，很多人如临大敌，持消极悲观态度。“我们要解决一个误区。”在南山峰会开幕式上，国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军指出，在人口老龄化的认识上，很多人存在一个误区。“老年人问题不仅仅是养老问题，60岁在人生的整个过程中是重要的阶段，仍然大有可为，大有作为。”

王建军说，中国在未富先老、未备先老的特殊环境下迎来了人口老龄化的特殊时期，需要对人口老龄化有准确的理解和认识。许多人以为老龄社会是老年人问题，其实不然。老龄社会不仅仅是老年人的问题，是全生命周期的问题。

“老龄化不是消极的事情。”中国工程院副院长、中国医学科学院北京协和医学院院校长王辰院士持有同样的观点。他认为，人口老龄化是社会变革和进步带来的积极的形态。“对老龄化应该采取什么样的态度，这是首先要解决的问题。”他认为这个态度应该是积极的，而非消极。不仅应该以积极的心态看待人口老龄化问题，更应该以积极老龄化策略应对老龄化。

人口老龄化，给全社会带来的并不一定就是负担。“老龄人口是需要被人养护的人群吗？不一定。现在60岁的人的健康和体能状态，与过去40岁的人差不多。”王辰认为，是否能构成社会生产力的供给方，不能以年龄的长短，而应该以实力来考量。随着老年人的健康期望寿命不断提高，到了法定退休年龄的老年人，仍然有较长时间处于健康状态。“老年人不是消极的被养护的人群，还能做很多事。从供给方到消费方，老年人都可以是积极的参与者。”

老年人仍然可以大有作为，但需要社会环境的支持。王建军认为，在转变全社会的思想观念的同时，要着力完善老龄政策和法规制度问题，着力发展老龄事业和老龄产业，完善老龄工作的体制机制，充分发挥老年人的积极作用。王辰也建议，建立完善老年人再就业制度和劳动保障制度，改革现有退休制度。“在劳动技能相当好的时候退休，难道不是一种极大的损失吗？”

以医养养不可取

对于老年人的社会支持，还需要做好养老服务、医疗保障服务和基本公共卫生服务的提供，以及公共设施建设和适老化改造。这其中，养老和医疗是重要的两环。根据全国老龄办的数据，我国轻度失能老人占被调查老年人的比例在不断下降，重度失能老年人的占比则不断上升。“失能、半失能

老人的长期照护需求，有待满足。”王辰说。

近年来，医养结合的理念逐渐被更多人接受。但中国（海南）改革发展研究院院长迟福林指出，我国养老服务存在以医代养、医养不分的问题，导致医养服务有需求、缺供给的结构性矛盾在加大。

何出此言？“患病的老人把医院当成家，造成医疗资源严重浪费。”迟福林说。中国老龄科学研究中心老龄战略所副所长王海涛也指出，老年人生病后，第一选择不是去二级医院或社区医院，而一般是去大医院，造成二级医院等基层医疗机构资源闲置。

在迟福林看来，不是不要医养结合，而是要更高水平的医养结合。这个新型的医养关系应该是以养促医，以医助养。

“目前，不少养的项目是以医的形式支出，不仅加大了医疗成本，而且不利于发展养的事业。”迟福林说，应该推动医疗的前端化，更多地用于治小病、促保健。这需要医养适度的分离，而不是以医代养。需要优化资源配置结构，把更多以全科医生为重点的资源下沉到社区。同时，以专业化的医疗机构支撑完善养老服务体系。比如打通医疗资源支撑养老的途径，把健康检查服务、临终关怀服务等结合起来，形成居家养老和社区养老。此外，大力发展大医疗养老联合体。

在医养结合过程中，还需要推动建立长期照护保险制度，避免小病大治，造成医疗资源浪费。

“要合理界定长期照护保险的保障范围，重点是对于生活不能自理的失能、失智人员的生活照护费用提供资金支持，对医疗护理的费用支付是次要的。”中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚建议，加快研究制定申请长期照护的失能人员的失能等级和照护等级的国家标准，以及长期照护保险的支付标准。

不缺医生缺照护师

无论是何种形式的医养结合和社区养老、居家养老，老年人需要一个陪伴在身边、懂得基本医疗常识的人。“这个人知道给老人喂饭之后，如何不会发生呛咳、误吸而引起肺炎等。”中国老年医学协会会长范利说。

范利告诉记者，很多老年人向她反映，他们最需要的是不是“大医生”，而是“照护师”。根据相关机构评估，预计到2030年，我国需要专业化老年“照护师”6800万人。

王海涛认为，养老照护从业者之所以紧缺，与该群体缺乏职业化和专业化有关。“照护老年人，不如去医院做护士，收入更高。而且，护士有明确的职业发展前景，比如从护士一步步做到护士长，但养老照护人员没有这样的职业规划和晋升渠道。”

照护师，这是一个非医非护的职业，但能力不可小觑。有专家曾如此解释：照护师是护理师，须掌握基本医疗护理能力；是康复师，能教导老年人使用训练器、照护机器人、可穿戴设备等完成治疗；是社工师，了解养老医疗法规政策、保险产品、服务机构情况，根据老年人不同情况制定切实可行的养老方案，为他们链接社会资源；是文体治疗师，为老年人提供体育运动项目和娱乐项目；还是教师，给老年人提供健康、烹饪、艺术等知识。

如此全能，非一般人能胜任。范利认为，应该把老年照护师设定为一种职业，使其专业化、职业化，有晋升渠道和发展途径。她建议在我国教育体系里开设老年照护师专业，进行学位教育，提高该职业的专业水平。此外，在养老照护方面，谁被照护、在哪照护、如何照护，都应该有标准，需要做好顶层设计和规范。

在推动照护师以职业化的形式发展起来的同时，范利还建议，鼓励和支持社会团体和志愿者参与养老照护服务，比如参与照护服务可以获得积分等。王海涛则建议，把一些二级医疗机构等医疗资源转向养老，解决医疗资源闲置和养老护理资源不足的问题。

“每个人都会老去，我们不希望看到一个照护不好老年人的社会。”王辰说。

（来源：搜狐）

“以房养老”重在提质

发展“以房养老”对完善多层次社会保障体系、丰富养老保障资源而言，具有积极意义。展望未来，让真正的“以房养老”发挥作用，需要改善供给，除了“扩量”，更需要“提质”

北京市公安局海淀分局日前发微博称，辖区内有数名老人落入了所谓的“以房养老项目”骗局，犯罪嫌疑人借“以房养老”之名实施违规房屋抵押借贷，上当受骗的老人将房产证处置权交给项目运营方，最初能每月收到高额的投资回报，但没过多久，就钱房两空。

近年来，各种打着“以房养老”旗号的骗局层出不穷，真正依法合规的“以房养老”却少为人知。有统计显示，唯一一家有实际业务的“住房反向抵押养老保险”项目，5年来仅仅签单133户。

为什么“李鬼”横行，“李逵”反倒籍籍无名？

一则，“以房养老”也只是适合少数老年群体的小众产品，比如丁克老人、单身老人，或者拥有多套住房的老人，并不适用于所有老年群体。数据显示，美国开展住房单项抵押贷款50多年来，这项业务在62岁以上老人中的渗透率也仅有0.9%左右。“以房养老”相较其他金融产品或养老计划，市场认知度低，也并不奇怪。

二则，与目标群体的“以房养老”需求相比，目前市场供应严重短缺。售房、租房、反向抵押都属于“以房养老”，银行、保险公司、房屋租赁企业以及大型养老机构都可参与其中。但在我国，这个市场严重发育不良。这其中，一方面有行业起步晚、政策扶持力度小的原因；另一方面，我国房价近年来总体上处于上升周期，很多居民出于投资目的购置、持有房产，舍不得反按揭给商业机构；再有，利率风险、房价波动风险、现金流动性风险、舆论及法律政策风险、房屋处分风险等皆如达摩克利斯之剑高悬，给银行、保险机构带来较大挑战；更为重要的是，“养儿防老”的传统思想观念深入人心，大多数老人再节衣缩食，也不愿拿房子改善自己的生活，而是想作为财富传承给后人，“留个念想”。在多种因素的影响下，机构推广、营销的积极性不高，消费者对“李逵”认知度低，让“李鬼”钻了空子。

数据显示，2017年底，65岁及以上人群达1.58亿人，占总人口11.4%。发展“以房养老”对完善多层次社会保障体系、丰富养老保障资源而言，具有积极意义。展望未来，让真正的“以房养老”发挥作用，还有很多工作亟待改进。

改善供给，除了“扩量”更应“提质”。目前银行的“住房反按揭”业务几近停滞，保险公司的“反向抵押保险”，还没有第二家保险公司的业务跟进落地，相对于需求端来说，供给端还有很大的改进和提高的空间，比如适应房价走势，提高产品设计的灵活度，在支付、计价、期限等方面进行改进。

与其他一些国家相比，我国开展“以房养老”还面临基层法律环境、社会诚信体系、中介服务机构质量等环境和政策短板。在国家政策层面，需要将老年人住房反向抵押纳入到我国养老保障体系的制度安排之中，并提供相应的政策支持。很多国家都直接对提供住房反向抵押产品的承保人予以一定的税收减免，改善目前保险公司参与积极性不高、供给能力不足、参与意愿低下等很多现实问题，以满足构建多层次的养老保障制度的需要。

在法律环境层面，我国目前的继承法、物权法、担保法等还有待完善，存在一些法律衔接的空白点，亟须修订相关法律条文。如果相关公司未来开发出更多的产品，也可能会遇到更多的法律环境难题，尤其是如果未来进入的保险公司数量增加、产品种类繁多，就有可能遇到很多其他法律问题。

在舆论层面，媒体需要正确引导，对“以房养老”这个新生事物，既不要扩大它的适用人群范围，模糊其作为“小众产品”的面目，也不可因噎废食，将部分诈骗案件混同于正规的“以房养老项目”，吓坏了真正有需求的老年人。

（来源：人民日报）

社论：养老产业发展痛点急需破解

近年来，随着中国老龄化进程不断加快，养老产业吸引了越来越多社会资本的关注，但这一领域先行者们面临的盈利难、融资难、用地难等困境，却让后来者望而却步。

国务院办公厅近日印发《关于推进养老服务发展的意见》（下称《意见》），长达9000余字的篇幅提出了六个方面共28条具体政策措施。相比于此前决策层发过十多个文件，《意见》有的放矢地在打通养老服务产业的“堵点”、消除“痛点”，破除发展障碍。

发展养老产业的重要性缘于中国老龄化日益严重。根据国家统计局统计数据，2018年我国人口从年龄构成来看，60周岁及以上人口为24949万人，占总人口的比重为17.9%，其中65周岁及以上人口为16658万人，占总人口的比重为11.9%。而国际上对于老龄化社会的标准是：60岁以上比重达到10%以上，或者65岁以上人口比重达到7%以上。

看似市场前景广阔，但目前养老产业发展并不顺利。根据北京市老龄产业协会2017年发布的《北京市养老机构现状与问题研究报告中》，在当时北京市的民营养老机构中，仅8%的机构盈利，高达65%的机构属于亏损。

就养老型企业本身而言，在经营过程中往往会遇到用地、审批和融资难等问题。即便将闲置资源改建养老服务设施，也存在不少麻烦：缺乏操作路径、项目走不通、办理周期很长、项目实施存在较大不确定性等。对此应尽早明确存量资源改造为养老服务设施的操作路径，并配套相应扶持政策。如利用工业用地兴办养老服务设施的，可通过城市更新调整土地性质，并按照新的用地性质开发建设养老服务设施，享受养老设施建设运营和城市更新的相关优惠政策。

对于审批和融资问题，《意见》提出进一步放宽行业准入，深化放管服改革。明确取消养老机构设立许可，简化医养结合机构设立流程，通过提高审批效能解决好养老机构消防审验问题，减轻养老服务税费负担。同时提出要拓展养老服务投融资渠道，包括鼓励商业银行探索向产权明晰的民办养老机构发放资产（设施）抵押贷款和应收账款质押贷款，探索允许营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产进行抵押融资，大力支持符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业上市融资。

4月17日的国务院常务会议，也出台多项举措进一步支持小微企业融资，亮点之一是提出引导银行提高信用贷款比重，降低对抵押担保的过度依赖。这对缓解民营养老企业融资难问题大有裨益。

就老年人而言，目前进入养老机构主要存在费用支付问题。

针对老年人反映的“住不起”“住不上”“住不好”等突出问题，《意见》提出建立健全长期照护服务体系，通过政府购买服务等方式，统一开展老年人能力综合评估，将评估结果作为领取老年人补贴、接受基本养老服务的依据。同时建立经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，加强与残疾人两项补贴政策衔接，推动形成符合国情的长期护理保险制度框架。

值得一提的是，目前中国商业养老保险市场发展空间较大，据测算，中国商业养老险深度常年维持在0.4%左右，收入占比常年维持在6%左右，在养老体系中参与度较低，急需提速发展。因此，需要鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务。

总体而言，养老机构具有投资规模比较大、投资周期回报长和薄利等特性，为支持行业发展，需要政府层面从土地、审批、融资、税收、经费等方面予以政策支持，并尽早落地。

（来源：一财网）

加快推进养老服务发展，完善养老服务体系

近日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》（以下简称《意见》），《意见》提

出了六个方面共 28 条具体政策措施，加快推进养老服务发展，完善养老服务体系。

党中央、国务院高度重视养老服务，党的十八大以来，出台了加快发展养老服务业、全面放开养老服务市场等政策措施，社会有效投资明显扩大、养老服务质量持续改善，养老服务消费潜力进一步释放，养老服务体系取得显著成效。但总的看，人民群众养老服务需求尚未有效满足，依然存在养老服务市场活力尚未充分激发，发展不平衡不充分、有效供给不足、服务质量不高等问题。各地要认真贯彻落实《意见》，按照 2019 年政府工作报告对养老服务工作的部署，打通“堵点”，消除“痛点”，破除发展障碍，健全市场机制，确保到 2022 年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，使老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高。

我们要促进养老服务基础设施建设，实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，实施民办养老机构消防安全达标工程，实施老年人居家适老化改造工程，落实养老服务设施分区分级规划建设要求，完善养老服务设施供地政策。要深化放管服改革，强化信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的服务管理体系，减轻养老服务税费负担，提升政府投入精准化水平，支持养老机构规模化、连锁化发展，做好养老服务领域信息公开和政策指引，大力推动养老服务供给结构不断优化，深化公办养老机构改革，建立健全养老服务综合监管制度。要大力发展老年教育，提升医养结合服务能力，推动居家、社区和机构养老融合发展，持续开展养老院服务质量建设专项行动，实施“互联网+养老”行动，开发人工智能服务等进一步完善老年人服务体系。要积极拓展养老服务投融资渠道，推动解决养老服务机构融资问题，扩大养老服务产业相关企业债券发行规模，全面落实外资举办养老机构国民待遇等措施。要扩大养老服务消费，建立健全长期照护服务体系，发展养老普惠金融，促进老年人消费增长，加强老年人消费权益保护和养老服务领域非法集资整治工作。要扩大养老服务就业创业，建立完善养老护理员职业技能等级认定和教育培训制度，大力推进养老服务业吸纳就业，建立养老服务褒扬机制。

各地、各有关部门要强化工作责任落实，健全党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的养老服务工作机制，将养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核范围，充实、加强基层养老服务工作力量，强化区域养老服务资源统筹管理，加快推进养老服务发展，完善养老服务体系。

（来源：时评在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/63489>

“长三角养老协会联合体”揭牌，将推动打破区域养老服务壁垒

长三角区域养老一体化又迈出重要一步。

4 月 20 日，旨在为长三角养老一体化提供更好服务的“长三角养老协会联合体”，在上海浦东正式揭牌。该联合体成立后，将进一步调动长三角区域养老服务资源，发挥互相协作、资源共享、经验互换的优势，打破区域养老服务壁垒。

2018 年 5 月，首届“长三角民政论坛”在上海举行，达成《长三角区域养老合作与发展·上海共识》，“社会养老服务业发展”被确定为首个区域合作项目，大力推进长三角养老一体化建设成为上海、浙江、江苏和安徽三省一市相关部门的工作重点。

在此背景下，上海市社会福利行业协会、江苏省老龄产业协会、江苏华瑞老龄服务产业发展研究院、浙江省老年服务业协会、浙江省民政事业发展促进会、安徽省慈善与社会福利协会共同发起成立了长三角养老协会联合体。

2018 年 11 月底，“长三角养老协会联合体合作协议”正式签订。随后，长三角区域养老行业联合平台被建立起来，并就行业交流、行业发布、行业优选、行业认证、行业研究等方面工作形成具体举措。

未来，“长三角养老协会联合体”将重点围绕区域政策、行业标准、行业规范、行业管理、服务技术交流、论坛、沙龙等领域，加强养老福利政策跨省市使用、长期护理保险的互联互通、养老服务

业发展规划衔接。

同时，将在《长三角养老政策汇编》、《长三角养老服务发展蓝皮书》、《长三角养老服务发展内参》、《长三角养老服务机构质量标准(SQS)标准》及机构认证、养老护理员证书一地认证三地认可、人才队伍建设等领域实现合作突破。

同时，还将培育一批具有一定规模的连锁化养老服务品牌，形成长三角“G100(100家实体养老机构)、T50(50家品牌)、S50(50位专家库)”养老服务机构联合组织，促进异地养老机构挂牌，助推长三角地区养老产业的整体发展，不断提升三省一市的养老服务质量水平。

此前，上海养老产业研究中心首席专家殷志刚在接受澎湃新闻（www.thepaper.cn）记者专访时表示，长三角一体化进程中的养老服务，应实现共识、共建、共享、共有。“首先要有共识，然后是共建，即长三角地区在养老服务方面要建立相对统一的、能互认互通的服务标准和监管体系。”

在殷志刚看来，要保障老人的基本权益和养老服务质量，不能因为区域的变化而有所降低。在这个前提下，长三角地区内一些资格合法的养老服务机构进入注册地以外的区域做养老服务，不仅会少一些障碍，还能促进养老服务机构之间的良性竞争，而在这个过程中，上海应当承担引领作用。

（来源：澎湃新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/63490>

贾康：关于中国养老保障体系的制度建设框架和当下的现实问题

“2019 中挪社会政策论坛”于 3 月 30-31 日在中国海口举行，论坛由中国（海南）改革发展研究院、挪威城市区域研究所主办，主题为“老龄化社会的中国”。以下是华夏新供给经济学研究院首席经济学家贾康的发言。

谢谢晓悟会长，大家好！我结合这个单元的主题，谈一下怎么认识提高中国养老保障体系运行可持续性的制度建设框架。这方面的制度建设显然还在进一步的探讨过程中，其背景就是中国社会在老龄化这方面的基本的局面和趋势，是未富先老，而很快要进入超老龄社会。关于未来的基本养老保障和整个养老保障体系年度的资金支付高峰，过去存在一定假设条件下的预测，认为在 2030 年以后，很可能会进入那个高峰期。

老龄化带来的未来养老保障体系的可持续性问题是，被中国的决策层高度重视的。在制度框架方面，有了在千年之交之后，明确要求不断充实的全国层面的社保基金理事会的战略储备。我记得很清楚，在我当年听到的朱镕基总理卸任之前最后一次在财政税务部门的会议上的发言里，他当时的交代就是这个储备基金不发生战争就不要动用了——那么其目的，是指几十年以后，这笔资金一定是要对应中国养老年度支付高峰期的需要，所以才称为战略储备。

在后来的制度建设过程中，人们越来越注意到应该建设一个逐渐趋向于全社会一体化的养老保障体系。在中国过去城乡分治的情况之下，曾经是城市归城市，农村归农村，各是各的一个独立的体系，近些年试图把它打通，当然不可能一下把新覆盖下来的，农村区域的支付标准跟城市拉到完全一个水平，但至少概念取向上，开始有了城乡一体化的努力。另外就是中国过去城镇背景之下，凡是企业、单位（除了一些特定的体制内的公务员系统，和比照公务员待遇的单位），都有了基本养老必须缴费的制度，由此形成了所谓“三支柱”里的第一支柱。

基本养老方面通过逐年的缴费，要形成这个基金性质的带有互济功能的蓄水池，所谓基本养老金的统筹，这个概念早已经在实际生活中体现它的这个互济功能，但是我们也同时注意到，这种蓄水池的存在状态是碎片化的，现在还在要求都要做到省级统筹，那么换一句话说，充其量全国至少现在还有 30 多个以上的这种蓄水池，很多地方没做到省级统筹的，就是省级下面还有为数更多的市县级的小蓄水池。这个互济功能的提高，其实是一个非常重要的制度设计里应追求的内在功能，涉及怎样如愿体现第一支柱应有的绩效。

至于第二支柱、第三支柱，这些年的讨论也很多，我观察前面介绍的情况是反映了大家都知道的

第二支柱在整个养老体系中现在所占的比重和支撑作用还相当弱，和国际上一般的比较成熟的三支柱体系相比，我们这个第二支柱可以说是相当边缘化的，但这里面有个苦衷：我观察这种企业年金、职业年金原则上带有自愿性质，那么生产经营结果在其财务表现上比较好的企业，还有这些企业里的员工，会愿意更多地按照自愿原则，形成比较有力度企业年金的认缴给付。但中国现在在改革深化过程中，还没有很好解决一个问题：企业财务上面的指标好坏，是不是都是在公平竞争环境下源于自身努力形成的？回答在不少情况下还是否定的，就是会有特殊的一些垄断因素、非公平竞争因素施加上去。所以我觉得至少这是一个理由，使中国有关部门推进这个企业年金制度建设方面，是相当谨慎的，开始说试点，以后规定资金的认缴限额——天花板，不允许比较大力度地按照所谓自愿原则把可用资金投入这样的运行机制里去。相关的社会背景确实值得考虑：中国社会现在总体来说，收入分配的不公还是大众非常关心的问题，我们也不必讳言，收入分配要真正让它更公平，还是要有配套改革提供得更好的一些基础条件。

至于说第三支柱，这些年在有关管理部门的指导方针上也是非常清楚的：要和第二支柱一样得到政策支持，比如说个人所得税的递延处理，这是国际经验表明的一个很好的支持机制。但是在实际生活中也得注意到，中国现在有意愿去买商业性养老保险的这样一些社会群体，应该讲是中国先富起来的阶层，在他们相关的金融意识、保险意识上升以后，他们有能力去买。但至于说中国整个社会里边，现在大量的社会成员还是低中收入阶层，他们可能是有心无力，不能够按照现在的收入条件积极参与第三支柱。

在这种框架之下，我想简单说一下最新进展上的一个观察。总体上讲对“三支柱”建设要进一步凝聚共识，在已经有的基本共识的基础之上，去有针对性地解决一些可能产生阻碍因素、产生摩擦系数比较高的不良影响的一些问题。过去这方面如果从第一支柱来说，前面提到的统筹层级不高，是一个非常明显的阻碍。

我想说得比较直率一点：从原理上来说，中国的社会主义市场经济是个统一市场，统一市场里最好的机制之一，是应该使劳动力无壁垒自由流动，那么跟这个自由流动相关联的最好的基本养老待遇，应该是全社会一律的（就像个人所得税，其实不可能考虑它的“起征点”在各地设立不同的标准，因为这是违背人力资本作为生产要素自由流动应该尽量减少壁垒这个内在要求的）。但是过去为什么搞成这种各个地方自己统筹，总是提不上全国层级来呢？后边相关的一个重要因素，就是我们一开始采取的这个基本养老缴费制度，各个地方有允许有一定的差异，由各个地方相关的管理部门建立机构、配置人员以后，在全国的相关部门概念上形成了有几十万管理人员的机构体系。那么实话实说，管理缴费，就有它的实权，这个事情就带来了相关机构在实际生活中的所谓既得利益问题。在我十多年前参加的讨论里，那个时候国家的五年规划已经提出要把统筹提高到全社会，但是始终不能够实际推进。在讨论这个缴费有没有可能变成带着特殊性质的社会保障税的时候，有部门同志表示难以接受，那么他们底下的议论是指什么呢？就是如果提高到全社会统筹，而且缴费顺理成章就成了交税的话，那么我们这个机构的存在价值马上就不存在了。据说内部讨论的时候，部门的每一届班子都要这样交代：我们这个部门的收费权是前任某某老部长千辛万苦才拿到手的，绝对不能够丧失在你们新一届领导班子手里。

这样的一种考虑，就形成了一个说了十几年却始终不能够突破这种局限的实际情况。但是，现在突然发现，2018年的个人所得税改革，带出了一个中央已下决心的事情：所有基本养老的缴费统归税务部门管理（在此之前已经有一些地方陆陆续续地交给税务部门了，前些年我就知道全国大概有一半的地方基本养老金已统交税务部门），那么中央一定会安排原来多少万人的部门收费机构人员的安置、分流问题，于是这个原来的既得利益阻碍因素拿掉了以后，剩下的事情就成了一个帕累托改进。只要把全社会统筹这个事情乘势做出来，蓄水池的功能提高了，我们随着就可以降低缴费标准——那就回应了现在市场主体、广大企业关于降低负担的诉求。总理这次两会上所说的，5月1号开始，缴费标准可以降到16%，在东北老工业基地是十分做难的，多少年前那里就已经不够它的支出需要了，那里按20%来征收，仍然入不敷出，最高是22%，现在如果说到了5月1号以后东北怎么办？这是非常现实的问题，中央调剂金现在这两年间里面只有3%、很边缘化的一点调节作用，所以这个问题我觉得应该是大家乘势抓住的一个帕累托改进，只有人受益而无人受损的这样的新局面下，把这个制度建设很关键的一点，争取向上提升到应有的水平。我认为这个实际内容，就是供给侧改革大概念下中央说

的建设现代化经济体系的主线这方面，体现为在我们基本养老这个制度建设里，一定要通过制度创新，形成合理化的有效供给，带出整个供给体系质量和效率的提高，谢谢大家！

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/63491>

欧晓理：中国有条件、有能力、有信心应对人口老龄化

4月22日报道，人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情，但我国具备很多有利因素，有条件、有能力、有信心应对人口老龄化。

欧晓理是在2019健康中国养老产业研讨会上说这番话的。

他表示，人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情。一方面，人口老龄化将影响社会资本积累，减少劳动力供给数量，拉低我国潜在经济增长率，给高质量发展带来挑战。另一方面，人口老龄化增加了家庭养老负担和基本公共服务供给压力，不利于代际和谐和社会稳定。

但欧晓理强调，在清醒认识人口老龄化的以上现状形势和风险挑战的同时，还需要有冷静思考和信心定力。

首先，人口老龄化不是洪水猛兽，而是经济社会发展进步的产物，是不可逆转的客观发展趋势，是国际社会共同面临的重大课题。自法国1864年第一个进入老龄化社会以来，当前世界共有190个国家进入该行列。

其次，我国具备很多有利因素，有条件、有能力、有信心应对人口老龄化。

一是具备良好经济基础。我国经济总量位居世界第二位，经济已转向高质量发展阶段，具有巨大潜力、韧性和回旋余地；

二是具备人力资本优势。我国劳动年龄人口总量始终维持在较高水平，平均受教育程度不断提高，人力资源开发潜力大；

三是具备优秀传统文化。中华民族崇尚社会和谐、重视家庭伦理亲情、倡导守望互助精神，为动员全社会力量奠定了良好的思想基础；

四是具备后发优势。我国老龄化程度尚未达到发达国家的水平，可以参考借鉴发达国家的经验教训，未雨绸缪、规避风险。

欧晓理强调，中国完全可以充分利用有利条件，抓住战略机遇期，做好先手谋划，将人口老龄化的挑战转化为推进经济发展、社会进步、人民幸福的积极因素。

（来源：中新网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/63506>

2019年国家卫生健康委员会直属机关离退休干部工作会在京召开

4月17日，国家卫生健康委员会在京召开直属机关离退休干部工作会。委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军同志出席会议并讲话。

王建军指出，2018年委直属机关各单位不断加强离退休干部党的建设，组织引导老同志发挥专长和作用，离退休干部服务质量和水平不断提升，各项工作取得积极进展。

王建军强调，扎实做好2019年离退休干部工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实全国老干部局长会议精神和国家有关老龄化政策要求，着力加强离退休干部政治建

设、思想建设、组织建设，不断推进信息化、精准化、规范化建设。要进一步加强部门自身建设，做到感情融入、责任强化、方法创新，激发老同志潜能，把工作做深做实做细做优。

老龄司、北京医院、北京协和医院、人发中心、医学会、医科院阜外医院和输血所分别作会议交流。委老干部工作领导小组成员单位、各直属和联系单位负责老干部工作有关同志 100 余人参加会议。

(来源：离退休干部局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/455/aid/63518>

吴玉韶：构建以照护为重点的养老服务体系

2019年4月19日，清华养老论坛在北京举行，全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶出席论坛并作《构建以照护为重点的养老服务体系》主题演讲，在演讲中，吴会长重点指出，借鉴国际经验：日本养老服务核心理念，“自立支援”。“自立支援”是日本康复第一人竹内孝仁教授提出，目前日本全国约有 10% 的养老机构，采用了“自立支援”体系。2019年7月，竹内孝仁教授任会长的日本自立支援介护协会将在东京举办，第十八届世界自立支援介护学术大会，中健联盟应邀组织国内的养老同行参加大会，向竹内教授学习日本最先进的自立支援介护技术。

以下是吴主任在论坛演讲中的速记，由中健联盟产业研究中心研究员现场记录，未经吴玉韶主任本人审核，供大家学习、参考，如需要转载，请注明：中健联盟产业研究中心整理。

1、老年照护需求突出，“四化并发”：

- 1) 人口结构高龄化（2018年2600万）；
- 2) 疾病状况慢病化（1.5亿慢病老人，死因占91.2%）；
- 3) 健康状况残障化（2018年4000万，2034年7400万）；
- 4) 家庭结构空巢化（城乡平均超50%，大城市70%）。

各年龄段需要长期照护需求上升，我们现在还是低龄为主的老龄化，到以高龄为主的阶段，对照护需求更高。（2.49亿60岁以上老年人，60-65岁的低龄老人8291万，33%，占1/3）

照护需求持续上升：

第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查显示，2015年自报需要照护的比例为15.3%，相比2010年的13.7%，上升1.6个百分点，相比2006年的9.8%上升5.5个百分点，相比2000年的6.6%上升9个百分点。

2、养老服务面临挑战：

1) 目前现状：

A、需求侧，家庭小型化、家庭功能弱化趋势明显：

家庭小型化、功能弱化

家庭规模

三普：1982年，4.41人

四普：2000年，3.44人

五普：2010年，3.1人

八普（预计）：2030年，2.61人

老年人空巢时间长

中国老年人整个老年期中超过一半的余寿都处在空巢状态

女性老年人的空巢预期寿命高于男性老年人。

农村老年人的空巢预期寿命高于城市老年人

教育水平越高，老年人空巢预期寿命也越长

B、政策端：政府、市场、社会、家庭、个人责任不够清晰；

C、供给端：老龄化超前，社会、家庭、物业服务不发达；

D、服务端：养老服务大而全，照护重点不够突出

2) 厘清五方责任：

发展养老服务业，必须理清政府、社会、市场、家庭、个人五方责任，特别要理清政府与市场责任，更加发挥有为政府和有效市场作用，政府更加明确基本兜底线补短板的责任对象、范围、标准和水平，更多发挥市场有效供给作用。

3) “大而全”养老服务责任：

养老是老年期的生活方式，相对部分服务是与其他人群一样的共享社会服务，一部分是因增龄衰老失能的专属老年服务。但在我国老龄化快速到来，社区、家庭、物业服务普遍仍不发达的背景下，共享和专属服务难以区分，养老服务承载着“大而全”的责任。“大而全”：大生活内容、全老年周期，“大”养老“全”服务，养老服务承载了很多特殊重任。

4) 中外养老服务异同：

养老服务 > 老年服务

5) 照护重点不突出：

对象：以活力健康老人为主。

服务：以生活娱乐交往服务为主。

问题：服务人群和内容重点不突出。

3、突出照护为重点。

1) 真正聚焦刚需，以照护为重点，照护不可替代，其他可以替代；

2) 政策、资源、社会、人才等全要素向照护聚焦，全面提升照护能力；

3) 照护是一门专业，能力提升是一个整合渐进的过程，难度大要求高，现在是照护准备的机遇期。

4、构建照护为重点的服务体系

1) 根本：建立照护保障制度

长照险制度是根本制度。

趋势：试点、扩大试点、建立制度意义：不仅仅在于解决照护服务支持问题，更在于倒逼照护服务业快速发展。

实践：上海长照险支付 47 项，催生评估、服务量化标准化，显示制度刚性力量。

评估的意义和功能

“没有评估就没有精准”

对身体状况、经济实力、家庭能力进行综合评估，是聚焦重点、精准施策的前提。

2) 基础：实施家庭照护支持政策目前 90%左右失能老人仍由家庭照护，家庭照护仍然是今后一个时期的主体。

——实施就近或共同居住住房政策——实施子女照料假——实施免费家庭护理技能培训——互助养老、时间银行

——对照护者的支持，如喘息制度

（4000 万失能半失能的三张床，家庭，医院的病床，护理院的护理床，目前 90%左右失能老人仍由家庭照护，家庭照护仍然是今后一个时期的主体）。

3) 支撑：发展专业的照护机构

机构照护是专业照护，以专业照护助力家庭照护仍是今后方向。“以机构为支撑”，强调机构

的重要性，不单指养老院而是指养老服务机构。“十三五”养老院从重数量到重结构的转型，从3%到30%，意义重大。

照护设施的定位：将社区居家养老服务设施纳入城乡社区配套用房服务范围。

照护机构发展趋势。

区位：从郊区化到城区化；

规模：从大型化到小型连锁化；

类型：从综合化到分类化；

服务：从单一照护到全方位照护，预防照护康复三位一体；

目标：功能维护、提升质量、实现尊严

4) 保障：建设适老照护环境

构建照护体系需要环境保护，既要建设安全、便利、舒适、无障碍的“硬”环境，也要营造敬老、助老、爱老的包容“软”环境。

适老宜居环境不是“高配”而是“标配”。适老照护环境对被照护者和照护者都很重要。

借鉴国际经验：日本养老服务核心理念，“自立支援”。

5) 关键：培育照护专业人才

照护涉及医疗、护理、康复、心理、社工、营养等多学科，需要符合型人才。

经营管理、专业技术、护理员三类人才，最紧缺培养难度最大的是专业技术。

养老护理员职业技术等级认定。设立照护师高于护理员低于执业护士。

突破人才困境，政府和市场双轮驱动，是突然人才困境的必由之路。上海实施长照险后，催生了养老院医疗照护员新职业。（脱岗培训2个月，工资比普通护理员高1倍）

（来源：中健联盟产业研究中心）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/63519>

面对即将到来的老龄化社会.....

前几天，我去医院看病，排在我前面的是一对母女。母亲70多岁的样子，女儿也有40多岁。母亲的心脏不太好，心电图变形得没法看。医生希望她吸半个小时的氧气，然后再做个心电图，如果明确没有大问题了再回家。

女儿却希望母亲回家吸氧，并且说单位只有她一个人，她必须及时赶回去。医生用纠结的目光注视了母女半天，最后还是决定留下这对母女。

我望着目光复杂的母亲，也看到女儿匆匆跑去交费的背影，心想：作为老板，没有人愿意聘用一个经常离岗的员工。女儿要回去上班，也是她职业化的表现。

但是，如果这个女儿真的把犯了心脏病的母亲单独留在医院，那她还是人吗？这些天我不时地想：在未来过度老龄化的中国，有多少人会陷入这样的纠结之中呢？

我在清华教的一门课是“战略管理”，其中一个内容是对外部经济环境的变化因素做分析。我常常对学生说，未来影响中国人的最大变数是过度老龄社会的来临。从这个话题谈下去，我常常劝学生要珍惜并且过好当下的每一天，特别是对于那些三四十岁的学生。

我说：“现在你们还可以做自己的主人，做生活的主人；而在未来的10年或20年中，你们将逐渐丧失对生活的主动权。”我十分清楚20年之后，对于当今30多岁的这代人，以及他们的儿女们，意味着什么。

过度老龄社会的来临，将会挑战我们每一个人的良知，甚至挑战我们的伦理。当你的父母住院的时候，你是不是应该白天上班、晚上陪床？你请个护工照顾病人（假如你还请得起、请得到），而自己只是每天过去看一下，是不是不算孝顺？当你的父母已经年过70，还要去工作的时候，你是否应该

阻止他们？

甚至，你是否还希望你的孩子在经历残酷职场竞争的同时，带着一身疲惫，还要为你再生一个孙子或孙女？

中年总是不期而至。我突然意识到，对于多数独生子女来说，他们没有直系亲属和他们共同面对过度老龄社会的来临。也许在他们还没有完全准备好的时候，过度老龄社会就悄无声息地把他们拖进一个他们完全无法掌控、无法自拔的艰难困境。

过去，我们到日本旅行，常常会嘲笑端茶倒水的都是老头子和老太太，而我国哪有那么大年纪还在从事服务行业的？然而，最近几年，你是不是觉得中国的保姆也不好找了，并且保姆的平均年龄大了，保姆的工资上升得很快。

这就是信号。因为与很多行业相比，保姆是刚需。保姆不好找了，老了、贵了，就体现了基本的供求关系，而藏在这种关系背后的就是日益老龄化的人口结构。

根据世界卫生组织的定义：一个国家或地区在 60 岁以上的人口比例达到 10%，65 岁及以上的人口比例达到 7%，即可称为老龄化社会；65 岁及以上的人口比例达到 14% 即可称为老龄社会；65 岁及以上的人口比例超过 20%，则可以称为过度老龄社会。

从我国最近两次人口普查的情况看，某些老龄化程度比较高的城市大约在 5 年前就已经进入老龄社会阶段，而且正在以非常快的速度逼近过度老龄社会。

举一个例子。我有一个学生今年 40 岁，他和他的妻子都是独生子女，双方父母都健在，60 岁左右。

再上面有 3 个老人，80 多岁，但叔伯舅舅众多，大家共同照顾老人。隔代的事情基本不需要他们操心，而且下一代的两个小孩也由父母帮助带大。我学生这一代人的基本情况都一样。

我们把时光向后推 20 年，设想一下这个家庭在 2036 年的场景。

我们假定中国人预期的平均寿命是 80 岁，那么，在 2036 年，我学生的家庭结构就变成：最上面一层父母、岳父母这 4 个人可能多数都还健在；然后是下一层，我的学生夫妻俩，都在 60 岁左右；下面的两个孩子，30 岁上下，至少有一个应该结婚生子，形成了第四代。

在这个大约 10 个人的家庭中，有收入的有七八个人，所以，如果没有大病之类的问题，只要不在北上广深买房，正常生活应该不是大问题。但是，这个家庭的年龄结构有很大的问题，人口学上叫作赡养比，大约是 4 个人要照顾 6 个人。

最理想的，是最上一层 80 岁左右的人没有慢性大病，并且生活能够自理。如果退而求其次，即使有人生病，80 岁的这一辈人能够自己解决生活问题，或者可以在别人的简单帮助下解决，这也是家庭之大幸。

不过，一般来说，这一层人总会衰老，有一个生活无法自理的阶段。如果有一个人生病、卧床，这个家庭就比较困难。困难不仅仅是经济上的，还在于精力的不足。

2036 年，我的学生 60 岁，他的太太略小一点，正常的状态下应该还在工作。我这里说的应该还在工作，是指他们还没有到达退休年龄。

将来会有一部分人，虽然没有到退休年龄，但已经无法工作了。他们需要回归家庭、照顾家人，因为他们无法找到保姆。前几天，一名日本留学生告诉我，每年日本因返回家庭而辞职的人数在 10 万人以上，日本目前的总人口不到 2 亿人。而 20 年后，中国的高龄人口不会少于 3 亿人。

老龄化社会的问题，在我学生的家庭里，都有体现。我的学生一家，可以说是这个过度老龄社会的一个缩影。

第一，老龄人口中高龄人群的比例过大。以我学生的家庭为例，有一半以上的人是 60 岁以上的老龄人口，80 岁以上的高龄人口占到 1/3。而最难的时候，是老的很老，小的很小，这些需要被照顾的人的数量超过一半。

第二，未富先老，这也是中国老龄化社会的一个重要特征。

家庭中几乎所有的老龄成员都有收入，但就目前的情况看，只有我学生的收入高一点，其他人在退休后的收入都不足以请一个全时的保姆。未富先老是个很可怕的事情，因为人口老龄化和社会经济发展之间是存在互动关系的。

当老龄化的水平低于经济发展的水平，老龄化对经济发展的后续影响相对弱一些；而当老龄化水平

超过经济发展的水平时，老龄化会严重制约后续的经济的发展。

所以，我常说，虽然从曲线上看，中国的老龄化阶段很像20年前日本的情况，但中国的老龄社会和日本的老龄社会不是一回事。“未富先老”和“先富后老”是完全不同的两件事。一般来说，为了保证国家的人口负红利不至于太大，总和生育率应该接近，甚至超过2，也就是说一对夫妇至少应该有两个孩子。

2000年，我国的总和生育率低至1.3，目前仍在2以下。第三，下一代人的生育问题，也就是目前10岁左右的那一代人的生育问题会变得非常突出。

如果这一代人不尽早结婚，不尽早生育孩子，那么中国社会的老龄化问题就会越来越严重。而如果这些孩子们早结婚、早生子、多生子，那么他们养育后代的生活压力就会非常大。

也许我太悲观了。中国有句老话——子孙自有子孙福，但我总觉得这很“阿Q”。最近，老听人说随着科学进步，我们都会活到120岁左右。不知对于将来处在过度老龄化的中国社会的年轻人，这到底该算好消息，还是坏消息。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/63527>

未来农村养老新方式，以地养老农民们都愿意吗

老龄化问题已经成为全社会关注的焦点，尤其是农村的养老问题更是日益突出。现阶段我国的养老体系还不够完善，农村的养老方式主要以家庭养老为主，这样无疑给子女们增加了沉重的负担。农村老人不像城市老人那样在退休之后还能领取一笔退休金，农村老人们因为没有固定经济来源，所以不得不拖着年迈的身体继续劳动，以减轻子女们的经济负担。

养老问题已刻不容缓，国家也在积极探索适合农村养老的一些模式。现在农村也已经普遍推行了农村养老保险制度，农民们需要每年缴纳一定的费用，连续缴满15年或者一次性补缴齐之后，到年满60周岁的时候就可以每月领取一定数额的养老金。另外对于没有缴纳任何养老保险的农民在年满60周岁以后也可以每月领取75元的基础养老金，虽然这些养老金相比城市居民的退休金来说少了很多，但好歹也算给农民的一点补贴了。

在农村除了这两项养老金补贴之外，国家也在探索农村养老的新模式，目前主要有两种：一是失地农民养老金；二是以地养老的模式。

失地农民养老金

这类养老方式主要是针对失去土地的农民，一般都是土地被征收的农民，他们除了享受基本的养老保险补贴之外，还能领取失地农民养老补贴。具体的补贴金额和征地的面积有关，被征收的土地面积不同，所拿到的补贴金额也不一样。

以地养老

今年中央一号文件中明确提出了“乡村振兴”战略，强调要深化农村集体产权制度改革，这也就意味着今后将进一步放开农村的土地。现在国家允许农民们有偿退出农村土地和宅基地，因此有些农民看到了养老的新方式，即退出村里的宅基地和承包地，拿到一笔补偿金，然后住进养老院。这种模式也只是个别农民自主选择，具体还没有相关政策去推行。不过今后农村的土地实行市场化交易之后，农民们手中的土地将会有更多的用途，可以参与村集体资产折股分红等。这或许也是今后农民们解决养老问题的新途径。

现在国家也加大了对农村养老院的扶持力度，进一步完善农村的养老体系，农村的养老难题

形势依然严峻，但未来养老模式也在不断探索和尝试，或许将会是“新农保+以地养老+养老院”等多种养老方式的组合。广大农民们今后将会有更多的养老选择方式，更舒适的养老环境，这也正是广大农民们所期待的。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/63500>

老龄数据

山东：聊城 60 岁及以上人口有 116 万，老龄化程度略高于全国

为加快推动医养结合示范市创建，解决医养结合“照护谁”的问题，近日，聊城市在全市范围内组织开展了 60 岁及以上部分失能、失能、失智老人摸底调查工作。记者了解到，全市户籍总人口 644 万，60 岁及以上户籍老年人口 116 万，失能半失能失智老人占 60 岁以上户籍老年人总数的 7.02%，60 岁及以上户籍老年人占户籍总人口的 18.02%，聊城市人口老龄化程度略高于全国 17.9% 的平均值。

本次调查分为居家老人调查和入住机构老人调查两部分，居家老人调查主要依托乡镇卫生院、社区卫生服务中心(站)、村卫生室、计生站等基层医疗卫生计生机构，通过村医、计生专干等基层人员入户调查的方式进行，入住机构老人调查主要是依据入住医养结合机构和养老机构老人评估情况。

调查结果显示，聊城市居家养老老人中部分失能老人 52743 人、失能老人 19076 人、失智老人 4142 人，机构养老老人中部分失能老人 2206 人、失能老人 2316 人、失智老人 1025 人，失能半失能失智老年人总数为 81508 人，入住机构的仅有 6.8%。全市户籍总人口 644 万，60 岁及以上户籍老年人口 116 万，失能半失能失智老人占 60 岁以上户籍老年人总数的 7.02%，60 岁及以上户籍老年人占户籍总人口的 18.02%，聊城市人口老龄化程度略高于全国 17.9% 的平均值。

面对庞大的老年人群，特别是失能老年群体，生活照料和医疗护理问题显得尤为突出，健康养老服务需求愈来愈迫切。下一步聊城市将继续贯彻落实国家、省出台的一系列关于健康养老服务的政策措施，持续完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的医养结合服务体系，切实做好老年人特别是失能老人生活照料、医疗保健、康复护理等高品质医养结合服务保障工作。

（来源：齐鲁晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/63513>

养老研究

中国老人多凄凉，改革养老待何时试谈养老制度的改革

中华人民共和国是世界上人口最多的国家，实行了将近四十年的计划生育的今天，养老成为全球最突出的难题。

张哥家乡有这么一个家庭，五一年出生的陈先生，今年已经 68 岁了。60 岁的时候，岳父去世，将

岳母接到家中赡养。陈先生结婚后响应党的号召，终身只生一个孩子。今年33岁的女儿陈玉仙，赡养着5个老人（爷爷、奶奶、姥姥、父亲、母亲）的生活起居，出不了门，打不成工，靠几亩地维持生计。上门女婿熬不过愁苦的生活，3年前就开溜了。虽然政府给予了一定的补助，也只是杯水车薪。张哥每年都去看望，每年都是含着心酸的泪离开。不得不让张哥思考我们中国的养老问题。城市老人的养老问题尽管比农村好一些，但也是“明月明日何处寻，此生唯有影随行。”过着“小儿只闻风吹雨，哪知深夜有人哭”的生活。

在当代的西方，无论法律和风俗上看，养老已经变成个体的事儿，而不再是家庭的义务。从欧洲出现基督教以后，不再重视家庭，而重视社会团体，因此逐渐形成法治。孩子在十八岁以后离开家庭，而孩子也不再对老人的养老负有义务。日本也是一样。一个人在有生之年积累自己应该积累的财富，到晚年的时候，把一生积累的财富用于养老。子女对于父母的养老仅有道义的义务，例如时不时来探望，但是并没财务上的负担。要么是自己承担的，要么是国家养的，子女，不再有财务上的负担。这样做当然不符合中国的传统。在强调礼仪和风俗的古代中国，养老被冠以道德的价值。“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”。西汉戴圣编撰的《礼记·礼运篇》云：“故人不独亲其亲，不独子其子。使老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏寡孤独废疾者，皆有所养”。也就是说要让老人们在年老体迈的时候，能够安心的颐养天年，老了还能有所依靠，有人照顾。

但是在独生子女已经持续了两代人的背景下，无论对渐渐老去的人而言，还是对于年轻的子女们而言，中国的独生子女养老的负担十分沉重，无论是在财力上还是在道义上，独生子女的负担十分沉重。张哥希望，生有所养，老有所依、失有所济、伤有所保。在目前国家养老保障体系不健全，医疗保险体系也不完善的情况下，养老已经变成人生的噩梦。中国传统的养老模式，很明显，现在难以为继，无论是在财力上还是个人精力上，独生子女都无法承担过去中国养老模式下子女应当承担的对老人的义务。而从计划经济体系到市场体系，政府显然没准备好足够的财力，为中国的老龄化社会的到来做好准备。

事实上，现在任何一种养老方式似乎都不可以单独存在。政府已经公开宣布，政府能够直接承担的养老的比例，不会超过老龄总人口的6%。绝大部分中国的老龄，只能通过商业化社会化个人化的养老模式，八仙过海各显其能。中国政府现在已经开始针对不同的情况，提出不同的养老方案和规划。张哥对此有下列思考：一、在国家养老模式不完善的今天，赡养老人还是应该弘扬中华民族传统美德，以家庭为基础居家养老。一方面脱离家庭，老人会感到孤独。另一方面，国家养老设施并不完善，单独靠国家养老的条件还不成熟。《中华人民共和国老年人权益保障法》第十三条：“老年人养老以居家为基础，家庭成员应当尊重、关心和照料老年人。”同时要加强对子女的教育，从法制上制定居家养老的具体要求。《老年人权益保障法》第十四条：“赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，照顾老年人的特殊需要。”这四条缺一不可。

中国养老的难点和重点，是在城市中的中产阶级。中国的中产阶级应当尽快形成以个人为主导的养老机制。城市的中产阶级往往被国家政策管死，实际上执行了一胎化的政策。“丢下幻想准备斗争”。城市中产阶级必须确立靠自己的思想。各地正在探索抱团养老模式。一些地方也在尝试以房养老。一些家庭也可尝试弟兄姊妹集中在一起养老的模式。农村的人口可能还可以继续延续过去的养老模式。因为在独生子女的体制下，唯一有一定灵活性的是农村的生育政策。

中产阶级必须确立起一个全新的观念，那就是自己的健康就是子女的幸福。中产阶级在退休之前就必须确立起自己养老的模式，必须具有非常明确的健康意识和健康知识，必须从工作岗位退休之前开始，就要确立健康的生活模式，防止将来老年健康损害以后成为子女负担。只要自己老年健康，不得什么特殊的老年病，例如偏瘫，中风，痴呆，就相当于为子女的养老解决了最大的负担。

国家的养老机构需要比较健全的法制环境，特别需要有力的政府监管。商业机构如果没有一个健康运行的环境，很可能唯利是图，最后造成老年人晚年凄凉。在未来很长一段时间内，例如二十年内，中国的商业养老机制不可能成熟起来。养老产业有着极其特殊的行业特殊性，这里的顾客多数处在弱势状态，而养老产业的经营者从业者处在强势状态。这就需要强有力的政府监管和社会监管。而在今天的中国，对于商业养老机构的监管，无论是来自政府的，还是社会的，都非常不健全，而且未来一个周期内似乎也看不到希望。

在今天的中国，建设养老社区，采取集约化的养老管理模式，应该是目前可行的一种做法。将处

在不同状态的老人分级分类，然后采用社区统一提供服务，集约化服务的方式，有可能提升资源的整体使用效率。特别要善于使用现代科学技术，特别是现代电子信息监控技术，对老年人养老的全过程实时监控。大规模开发适合于家庭养老的机械设备，特别是电子装置。从老年人的身心健康的角度看，也不宜建设老年人过分集中的养老社区，而应当在普通社区中间逐渐建立起一整套软硬件搭配的，适合于老年人生活康复养老的集约化的服务模式。六、更为重要的是，国家应当考虑在中国实施安乐死。像张哥上面所说的案例看，张哥和陈玉仙的姥奶爷爷奶谈过多次话，他们都是90岁以上的高龄，又有许多的疾病折磨，他们说：我这样活不好，死不了，还拖累着孩子，不如让我早一点走了的好。她的爷爷还偷偷的给张哥说，我这病折磨的我实在是受不了了，下次来一定给我带一些药，让我走，我不会告诉任何人，没有人敢追究谁的责任，我到阴间感谢你。这也是张哥每次去看望老人心酸的理由。

有关实施安乐死的政策或法律有着复杂的体系，但是首先第一步可以从消极安乐死做起。尽管在情感上有好多人不愿接受，但对减轻老年人的痛苦，减少年轻人的经济负担，节省社会的资源，特别是医疗资源，降低社会运行的成本，特别是个人家庭负担，有重大意义，现在应当尽快提上议事日程。以上是张哥的拙见，不知朋友们怎么看。还有大家一起讨论。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/469/aid/63479>

社区居家养老的现实之痛：美好愿景下的惨淡经营

近日，民政部办公厅、财政部办公厅发布《关于开展第三批居家和社区养老服务改革试点成果验收与报送居家和社区养老服务改革试点经验的通知》，将对第三批居家和社区养老服务改革试点进行成果验收。

目前我国建设的是以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系，居家和社区养老被划分为两种形式，但在现实中，居家和社区养老是交融嵌套的关系。所以，传统意义上的“9073”养老格局描述为“9703”更为贴切。

社区居家养老实践中的问题

目前，我国社区居家养老的发展仍面临着诸多难题。与机构养老相比，社区居家养老服务由于服务对象分散、服务成本高等特点，明显处于弱势地位。因此，即使在政府的大力支持下，能做机构不做居家和社区，能做床位绝不做上门服务被默认为养老市场的潜规则。究其原因在于：社区居家养老服务盈利性较差，管理和服务的难度较大。

结合实地调研，60加研究院整理归纳出社区居家养老服务面临的难题和困境：

1.老人支付能力差，消费观念比较陈旧

在走访某日间照料中心时，我们发现周边老人多是某纺织工厂的退休老人，平均退休金3000-4000元，比起照料中心月均收费6000-7000元的标准，这些老人的支付能力明显很弱。同时，由于老人的传统观念仍未转变，一辈子都是为子女而活，为子孙留钱，为自己消费的意识还没能形成。因此，消费意愿明显不强。

2.老人与日间照料中心/驿站之间的信任关系不够稳固

部分老人对上门服务人员存在不信任的情况。走访时发现，某照料中心在提供上门服务时，多次遇到老人不给开门的情况。因此，信任是挡在服务者和老人之间的一道门槛。

3.照料中心、驿站未能协同发展

驿站作为街道养老照料中心的下沉，并未真正实现养老服务体系的上下贯通和服务联动。日间照料中心以提供日间照料为主，养老床位收入是其主要经济来源，而同样提供日间照料的驿站也会通过床位来创收，这在一定程度上会出现相互竞争的情况。二者的服务上下不联动，并未在区域内形成资源互补、合作置换、业务共赢的关系。

4.借力发展能力较弱

在调研过程中，同时发现部分照料中心和驿站在维系街道社区关系方面实力较弱。或因为公司体制原因，或由于工作人员职业素养高低不同，再或者是限于繁重工作任务而没有精力去维护关系，种种原因导致某些机构在借力政府资源时有些乏力，不能依靠良好的政企关系去拓展业务。

5.辐射居家项目开展中的难题

当前社区居家养老服务机构的大部分营业收入来自于政府购买服务，在开展辐射居家项目过程中，由于政策的偏向性及职责分工等问题，服务信息上报面临着多头上报、多次操作等状况。政府购买项目基本是一年一报，并未形成稳定的项目运作模式，特别是在居家上门服务中，每年的数据平台运营方都有变化，因此社区居家机构的服务人员每年都会根据要求安装功能相差无几却分属于不同数据系统的APP。操作方式多变、限制服务时长、多头上报等问题进一步加剧了社区居家服务开展的难度。

6.与集中式服务相比，居家服务工作人员效率低

调研中发现，居家上门平均每位工作人员每天只能完成2-3单，而相比集中式服务，每位工作人员在同样时间内能够服务更多老人，提供更多服务。集中式服务中的工作人员效率更高，服务也更有保障。

7.人员流失率高，职业素养有待提升

此外，护理员工资较低、工作压力较大，使得养老护理员不仅招收难度大且流失率高。因此，许多企业不得不放低选拔标准，招收非科班出身的养老护理员，这些原因导致许多养老护理员职业素养较低，上门居家养老服务效率低下，服务质量差，形成恶性循环。

我们的思考

一、定位及获客——社区居家养老服务的提供必须精准把握需求群体

作为距离老人最近的社区居家养老服务机构，社区居家具有近距离、更亲民、价格偏低、上门更便捷等特征，不同于入住高端养老机构的有钱老年群体和完全失能失智的老年群体，社区居家面对更多的是有照护需求且有一定支付能力的老人。社区居家养老应继续深耕社区，重点开展日托等服务，以刚需为主，主打就近、方便，发挥养老照料中心、养老服务驿站和社区卫生服务站的作用，让老人在熟悉的社区享受养老服务。

这里可以效仿日本的康复日托中心，从老人刚性需求出发，紧抓康复市场空白。Polaris日托中心融合自立支援理念，对老人提供全程接送服务，为需要康复治疗的老年人提供从评估到康复的全服务链条。统一接送等方式不仅大大解决了老年人出行不便的问题，节约了子女的时间，也便于提供集中服务，降低运营成本。

二、规划及运营——先生存后发展，社区居家养老服务应多些市场思维

(1) 服务多元化，服务对象不受限

床位是目前社区居家养老服务中能够实现盈利的部分，除了提供6大基本服务之外，照料中心和驿站还应更多地拓展服务内容，拓宽服务对象。例如，丰台区某养老服务驿站除了为区域内老人提供老年营养餐、康复理疗等基础服务内容外，结合“一老一小”理念引入了专业的儿童早教服务。东城区某驿站与残联温馨家园携手，利用双方场地空间，资源互补，共同为老年人和残疾人提供优质服

务。

以老人为主要服务群体，不排除社区当中的其他居民，以此方式来聚人气、拓边界的实践已经有很多，社区居家养老服务机构在运营中不能唯老人为养老，民政部门可以和残联、妇联、工商、教育部门合作，在驿站中尝试接入其他社区服务，例如便民菜站、培训中心、儿童日托中心等。

(2) 宣传推广对象除了老人之外更重要的是子女

养老的消费群体除了老人之外，还应包括子女，子女也应该被看作打通社区居家养老服务的一道关卡。一家照料中心的负责人表示，已经谈好入住的一位老人因为子女的阻止而没有选择就近的社区照料中心入住，原因在于子女在网上没有查找到这家照料中心的信息。所以，社区居家养老服务机构在宣传时就应将老人的子女作为重要的市场推广对象之一。

(3) 链接资源，挖掘年轻老人的人力资源潜力

社区居家养老服务的一大部分成本是人力，为降低成本，社区居家养老服务机构可多方借力，依靠街道社区的基层老年协会、基层党组织、志愿服务团队等资源开展服务。东城区某驿站开展的“菜篮子”工程就是将街道、社区、驿站、外部商户、第三方社会组织、年轻老人志愿者完美地整合起来，街道社区负责指导、第三方负责监管、驿站提供场地、老人志愿者充当人手维持现场秩序，在商户仅派出一名司机的条件下，大家一起完成了每周二次的便民菜市工程。老人志愿者乐在其中，一方面发挥主动性，提高社会参与率，另一方面有老人的参与也在一定程度上减轻了企业的负担。

老人不是社会的负担，人力资源可以再次挖掘。事实上，持续工作可以帮助老年人拥有稳定的社交，还能防止退休赋闲在家导致的各种身体机能衰退，对身心都有好处。比如入户巡防工作，直接请社区的年轻老人作为志愿者参与工作，就是一种很好的解决方式。

三、其他渠道——互联网手段在社区居家养老服务中的运用

智慧养老在社区居家养老服务中大有作用，服务对象、服务项目、服务价格等数据是老龄数据的宝贵资源，对于服务的提供、标准的制定、价格的测算、服务的精准投递都具有重要指导意义。在提供社区居家养老服务时，一定要关注信息化建设，在官网、两微一抖上也要下功夫，去做品牌宣传，提高影响力。

结语

社区居家养老的竞争已经从之前的跑马圈地走向深耕社区、提供精细化服务，重点在于如何实现盈利和长远发展。社区居家养老服务现在的重难点已经不在于解决供给的不足，而是转向供需对接，应在社区居民中广泛宣传，以市场化的手段和商业化的思维去挖掘需求，利用互联网手段促进供需对接。

(来源：搜狐)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/469/aid/63523>

养老类型

广东：珠江市将新增 18 处社区居家养老配餐服务试点，预期日均服务 900

名老人

日前，记者从市民政局获悉，为进一步扩大我市社区居家养老配餐服务覆盖面，更好地满足居家老年人多层次、多样化的服务需求，我市正式出台《2019 年市十件民生实事社区居家养老配餐服务试点项目工作方案》，拟在 2018 年全市 10 处配餐试点的基础上，2019 年新增 18 处试点，预期每个试点

日均服务 50 名老人，18 处试点日均服务 900 名老人。

今年新增 18 处配餐试点

据了解，去年我市设立 10 处配餐试点，日均服务 500 名居家老年人，深受好评，已经形成了一套符合珠海实际、切合老年人需求、可复制的社区配餐经验。2019 年，我市将进一步扩大试点范围，在全市范围内新增 18 处配餐试点。

据介绍，新增的 18 处配餐试点将整合社区现有设施场地加以装修改造，根据老年人口分布情况和服务需求半径合理布局，便于老年人用餐。“香洲区今年准备建设的 4 处配餐试点，除狮山街道社区老年人日间照料中心已经试运营外，其他 3 处还在装修中，计划下半年投入运营。”市民政局相关负责人介绍，考虑到长者膳食搭配和饮食习惯不同于一般人群，为充分发挥养老机构在这方面的专业优势、场地优势和人员优势，香洲区配餐试点主要依托陆续建成的公办养老机构或者日间照料中心开展，还将积极引入深圳、广州等地的专业机构进驻运营，提供更为专业的服务。

让老年人吃得安全

根据珠海市开展社区居家养老配餐指引，目前居家养老的供餐方式主要有：集体用餐配送、中央厨房+配送门店、养老机构的饭堂辐射、餐饮企业+社区门店、餐饮企业在门店开辟专区、社区养老服务中心运营方自主供给等多种形式。其中，集体用餐配送、中央厨房+配送门店、养老机构的饭堂辐射是市场监督管理部门监管的重点，每年都会组织各种形式的检查，餐饮企业也需取得食品经营许可证，保证长者健康，让老年人吃得安全。

例如，金湾区三灶镇和红旗镇，根据自身情况采取两种不同模式来开展配餐服务。三灶镇正在中心村建设中央厨房和配餐中心，建成后将可进行食物现场制作、加工，对全镇 7 个长者饭堂进行统筹配送；红旗镇原本采用就近选取商家、外送配餐模式，但是在最新计划中，已选定一家有资质的餐饮管理公司为全镇的长者饭堂进行统一配送。

“在新增试点中，各区进一步整合社区养老服务资源，将配餐服务与针对独居、空巢等特殊群体老年人的探访、关爱、精神慰藉等居家和社区养老服务有机结合。”市民政局相关负责人介绍，有条件的长者饭堂将以配餐服务为支撑，融入医疗康复、家庭照料等服务内容，将长者饭堂打造成为拓展社区居家养老服务、推进医养结合的重要平台，在解决老年人午餐用餐难问题的同时，满足居家老年人多层次、多元化的养老服务需求。

新增 18 处配餐试点：

横琴新区的荷塘社区石山村、小横琴社区下村。

香洲区的拱北街道社区服务中心、梅华街道社区服务中心、狮山街道社区服务中心、吉大街道社区服务中心。

金湾区的三灶镇西城社区、三灶镇中心村、三灶镇草堂湾社区、三灶镇金海岸社区、三灶镇鱼林村、红旗镇三板社区、红旗镇小林村。

斗门区的斗门镇南门村、白藤街道。

高新区的唐家社区、官塘社区。

高栏港区的平沙镇立新社区。

（来源：珠江晚报）

这个养老院出了五位百岁老人！

上海黄浦区有家快乐之家老年公寓，在城隍庙豫园旁边，其中有五位百岁老人，是上海养老院百岁老人最多的一家。今年102岁的老人（虚岁）陆锦珍，去年11月7日，养老院为她庆祝百岁生日，黄浦区老龄办送来了一个用砂金做的寿桃。

陆锦珍是一位纺织工人，从小做过童工，是旧上海的“小珍子”，解放后进了色织四厂继续当工人，1967年退休。在快乐之家老年公寓开张后，她是首批入住的老人。住院三年多来，在养护人员的精心照料下，身体健康。儿子住在附近，每天来探望她。老人十分开心说，想不到我这个在旧社会吃过那么多苦的人，能够幸福地活到今天。

另外四位百岁老人，是103岁的张玉英、102岁的李文清、101岁的范寿臣、100岁的侯秀珍。张玉英的外号叫“103”，除了有点耳背，头脑清晰，生活自理，喜欢喝一小杯江小白高粱酒，还爱吃红烧肉。昨天打一场小麻将，输了7元，儿子马上补给。四个子女、女婿轮流来照看。有一个室友的儿子赞扬她说：“张玉英，福气好，精神好，手灵巧。”张玉英身体偶有不适，护理员马上送她到隔壁的中西医结合医院去看病，吃药打针，不久病愈。由于护理人员的尽心尽力照顾，张玉英三年多没有住过医院。同屋是一位99岁的老太太，明年也可加入到百岁老人的行列。她们互相照应，共同颐养天年。102岁李文清老人年轻时也是纺织工人，有五个子女，住进养老公寓后，子女轮流来陪同，她一点也不感到寂寞。她的子女说：“王海水先生办这个老年公寓，连续办了三家，也是做善事、做好事，我们也希望他长命百岁。”

侯秀珍老人今年正好100岁，97岁住进快乐之家老年公寓。她的71岁的儿子每天来探望两次。他说：“母亲是世界上最伟大的，我的一切都是母亲给的。我每天看到母亲健在，就有一种幸福感。天天看到母亲，天天心情高兴。”去年，侯秀珍不慎摔了一交，跌断了三根肋骨，医生说要卧床三月，由于护工和家人的精心照顾，侯秀珍在床上躺了一月，就下床了，生命力之旺盛，医生也啧啧称奇。离养老公寓不愿的徐汇区中心医院，也定期派医生来上门为老人看病，减少了高龄老人求医的往返之难。

五位百岁老人中，只有一位男性。他就是101岁的范寿臣。范寿臣年轻时当过兵，和日本鬼子打过仗，性格急躁，但喜欢吃肥肉，没有荤菜不吃饭。天气好，儿子推了轮椅让他到外滩、蓬莱公园兜兜。他说：“住在养老院，比家里照顾周到。”有一次，护理人员发现他白天打瞌睡，手臂有点僵硬，赶紧提醒家人送他医院看病，一查，发现是轻度脑梗，经过救治，已平安无事。65岁的儿子说，如果住在家里，后果不堪设想。五位百岁老人长寿的秘诀，除了养老公寓的照顾得当外，另一个重要的原因，是子女孝顺、悉心伺候，把他们当老祖宗供养着。

据介绍，快乐之家老年公寓住了102位老人，平均年龄88.8岁。快乐之家为了让老人生活充分体现一个大家庭的其乐融融，每一位老人都能找到自己的兴趣，有爱刻图章的、有爱唱沪剧的、有爱画画的、爱看书的、做手工的、剪纸的……每天的活动丰富多彩。

（来源：人民网）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/63497>

养老产业

养老产业发展痛点待解：需要土地审批融资等政策支持

近年来，随着中国老龄化进程不断加快，养老产业吸引了越来越多社会资本的关注，但这一领域

先行者们面临的盈利难、融资难、用地难等困境，却让后来者望而却步。

国务院办公厅近日印发《关于推进养老服务发展的意见》（下称《意见》），长达 9000 余字的篇幅提出了六个方面共 28 条具体政策措施。相比于此前决策层发过十多个文件，《意见》有的放矢地在打通养老服务产业的“堵点”、消除“痛点”，破除发展障碍。

发展养老产业的重要性缘于中国老龄化日益严重。根据国家统计局统计数据，2018 年我国人口从年龄构成来看，60 周岁及以上人口为 24949 万人，占总人口的比重为 17.9%，其中 65 周岁及以上人口为 16658 万人，占总人口的比重为 11.9%。而国际上对于老龄化社会的标准是：60 岁以上比重达到 10% 以上，或者 65 岁以上人口比重达到 7% 以上。

看似市场前景广阔，但目前养老产业发展并不顺利。根据北京市老龄产业协会 2017 年发布的《北京市养老机构现状与问题研究报告中》，在当时北京市的民营养老机构中，仅 8% 的机构盈利，高达 65% 的机构属于亏损。

就养老型企业本身而言，在经营过程中往往会遇到用地、审批和融资难等问题。即便将闲置资源改建养老服务设施，也存在不少麻烦：缺乏操作路径、项目走不通、办理周期很长、项目实施存在较大不确定性等。对此应尽早明确存量资源改造为养老服务设施的操作路径，并配套相应扶持政策。如利用工业用地兴办养老服务设施的，可通过城市更新调整土地性质，并按照新的用地性质开发建设养老服务设施，享受养老设施建设运营和城市更新的相关优惠政策。

对于审批和融资问题，《意见》提出进一步放宽行业准入，深化放管服改革。明确取消养老机构设立许可，简化医养结合机构设立流程，通过提高审批效能解决好养老机构消防审验问题，减轻养老服务税费负担。同时提出要拓展养老服务投融资渠道，包括鼓励商业银行探索向产权明晰的民办养老机构发放资产（设施）抵押贷款和应收账款质押贷款，探索允许营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产进行抵押融资，大力支持符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业上市融资。

4 月 17 日的国务院常务会议，也出台多项举措进一步支持小微企业融资，亮点之一是提出引导银行提高信用贷款比重，降低对抵押担保的过度依赖。这对缓解民营养老企业融资难问题大有裨益。

就老年人而言，目前进入养老机构主要存在费用支付问题。

针对老年人反映的“住不起”“住不上”“住不好”等突出问题，《意见》提出建立健全长期照护服务体系，通过政府购买服务等方式，统一开展老年人能力综合评估，将评估结果作为领取老年人补贴、接受基本养老服务的依据。同时建立经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，加强与残疾人两项补贴政策衔接，推动形成符合国情的长期护理保险制度框架。

值得一提的是，目前中国商业养老保险市场发展空间较大，据测算，中国商业养老险深度常年维持在 0.4% 左右，收入占比常年维持在 6% 左右，在养老体系中参与度较低，急需提速发展。因此，需要鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务。

总体而言，养老机构具有投资规模比较大、投资周期回报长和薄利等特性，为支持行业发展，需要政府层面从土地、审批、融资、税收、经费等方面予以政策支持，并尽早落地。

（来源：乐居买房）

乔晓春：九成以上老人不进养老机构，“一床难求”并非事实

现状是大多数老人都选择在家养老，机构养老的机遇又在哪里？

“只有 1.3% 的北京市户籍老人在养老机构养老，这意味有 98.7% 的北京市户籍老人在家养老。”近日在 2019 清华老龄产业高端论坛上，北京大学人口研究所教授乔晓春介绍。

乔晓春提到的这一数据是基于 2015 年和 2016 年在北京市展开的一项调查，结果显示，绝大多数的老人都选择在家里养老。为此，乔晓春提出，“如果养老产业主要围绕在集中居住式养老，在这种情况下，养老产业如何发展和兴旺？”

数据显示，北京市养老产业发展情况不容乐观：全市所有养老助残机构设计总床位数为 96540 张，目前正在使用的床位总数为 47964 张，按照这一数字，实际利用率为 49.7%；此外，有近 20% 的机构入住率不到 20%，有 50% 的机构入住率不到 50%，真正“一床难求”的养老机构只有 49 家，占 10.7%。

“大家常讲养老是朝阳产业，是未来中国的支柱产业，老年的需求也巨大，而且国家提供很多资金支持 and 优惠政策，都觉得饼很大，大家都想抢这个饼，但进来的时候才发现好像是吃不饱的。”对于养老现状，乔晓春如是表示。

另有业内人士指出，我国养老和大健康产业占 GDP 的比重不足 5%，与发达国家的 10% 以上有很大差距。

养老产业如何兴旺？乔晓春指出，问题在于如何平衡养老机构的收益。“一方面，养老机构雇佣的护理人员工资水平不能太低，另一方面，对老年人的收费标准也不能太高，这两个标准是刚性的，‘上下两块天花板’会限制养老机构的收益。如果收费太高就没人来，如果收费太低就会无法支付成本，结果大致大量亏损甚至倒闭。要解决这一问题，需要政府支持。”

他还表示，居家养老问题无法被企业和市场解决，需要政府有更多的承担。“政府讲布局，企业讲服务，政府能出手，企业的服务需求会大量提升，才能让企业有事干，产业才会真正发展。”

同时，上述业内人士提到运营成本高与老人支付能力低的矛盾。“床位费、伙食费、护理费就城市居民的收入来看是比较高的。按照北京市情况计算，自理老人费用为每月 2727 元，半自理老人 3196 元，而北京市职工企业退休人员退休金平均为 3575 元，北京市的数据在全国是最高的，单靠老人的退休工资很难进入养老机构。”

就未来养老服务政策发展趋势，上述业内人士认为，全面放开市场，取消养老机构设立许可，养老市场的竞争将更加激烈，在产业结构调整成为主流趋势情况下，出台利好政策鼓励养老产业发展更有必要。

（来源：21 世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63492>

刘韧：发展养老产业须从国情出发，智慧养老将成为正确选择

21 日，2019 健康中国养老产业研讨会在江苏常州举行。该研讨会由人民日报海外网主办，江苏东方惠乐健康科技有限公司协办。会上，中国投资协会副会长刘韧表示，发展我国养老产业必须注意从国情出发，从老年人的需求出发，从当地实际情况出发，鼓励创新，加强养老产业的法治化、信息化、标准化、规范化。

刘韧谈到，我国是世界上人口最多的国家，也是老年人口最多的国家。随着我国老年人口的不断增加，老年人消费需求不断提高，老年人消费市场也不断扩大，目前产值已达 4 万多亿元，预计到 2030 年将达 13 万多亿元。

他认为，养老产业成为新的投资风口。特别是在国家出台一些优惠政策后，民营企业对养老产业的投资不断增加。虽然对养老产业投资逐年增加，但投资效益并不高，投资效果也不理想。究其原因有四点，一是以养老名义的投资并未真正投在养老设施建设上，而是用于圈地开发商业住宅或挂名养老公寓的普通住宅；二是有些企业热衷于建设硬件标准较高的高档养老院，收费很高，但管理水平和服务质量却跟不上，老年人不愿长期居住；三是不注意加大老年人食品和用品的研发投入，吸引老年人消费的新产品和消费新模式还不多，不能满足老年人需求；四是不注重养老产业管理人员的培养，对养老服务人员的培训更为缺乏，养老从业人员薪金和待遇较低，很难吸引有关人才从事养老产业等。

最后，刘韧总结到，为了解决我国发展养老产业遇到的问题，今年 4 月 16 日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》面提出了几十条政策措施。其中特别提到：“持续推动智慧健康养

老产业发展，拓展信息技术在养老领域的应用，制定智慧健康养老产品及服务推广目录，开展智慧健康养老应用试点示范。促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能硬件等产品在养老服务领域深度应用。在全国建设一批“智慧养老院”，推广物联网和远程智能安防监控技术，实现24小时安全自动值守。运用互联网和生物识别技术，探索建立老年人补贴远程申报审核机制。加快建设国家养老服务管理信息系统，推进与户籍、医疗、社会保险、社会救助等信息资源对接。”这些要求也为发展智慧养老产业提出明确的建议和任务。

加大对智慧养老产业的投资将是一个正确选择。智慧养老产业投资将会成为又一个热点。发展我国养老产业有许多工作要做，但必须注意从国情出发，从老年人的需求出发，从当地实际情况出发，鼓励创新，采用先进科技，加强养老产业的法治化、信息化、标准化、规范化，使我国养老产业持续健康发展。

(来源：海外网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63531>

陶金海：养老产业市场巨大，医养结合需“创新+规范”

“健康养老产业具有广阔的市场发展前景，并正在成为全球最有希望和前途的朝阳行业。”江苏东方惠乐健康科技有限公司董事长陶金海在21日举行的2019健康中国养老产业研讨会上发表演讲，到2020年，我国养老产业的市场空间将达7.7万亿元，到2030年有望实现22.3万亿元。养老产业市场巨大，投资风口已经到来。

老有所“健”带动全老龄产业链

“不懂政策，做养老产业就死路一条，但如果看懂政策后只照本宣科，也不会有好结果。所以必须在政策基础上研究商业逻辑和规律。”陶金海称。

在陶金海看来，过去的养老产业有三大困难：土地难找、钱难找、人难找。而今又面临三大现状：以养老地产切入，自有资金建设，但没有一家实现盈利；依托于政府政策，靠补贴运营机构，难以做大做强；卖保健品、忽悠老人很赚钱，但是不长久。上述三条路走不通，就衍生出新模式：医养结合。目前养老国策是以居家为基础、社区为依托、机构为补充，让社会力量成为养老事业的主角，最后实现的老有所养、老有所医和老有所乐。但有一个字需要调整，那就是老有所“医”最好变为老有所“健”。一字之差天壤之别，也诞生了全老龄产业链。

老龄产业不等于养老产业，也不等于养老院，不等于养老服务业，也不等于大健康产业，而是涵盖了上述所有，是一个庞大产业。在该产业背后，要想实现真正成功，必须汇聚多元力量，予以政策支持、唤醒儿女孝心、开发老人潜能，多元产业融合共同满足老人的需求，实现共享经济的建设，才能推动老年幸福指数提升。

创新加规范促进医养结合

未来医养结合的产业方向一定要有创新，创新才有生命，创新不见得一定成功，但没有创新绝对是不行的。在创新过程中依然强调规范才能可持续发展。只有将创新和规范相结合，才能把企业推向成长的高度。

企业新经济时代来临之时，一切战略制定更应跳出过去的竞争意识，以共生理念为支撑，以客户需求为基础，构建共生系统。企业可持续发展的基础包括资金、人员和管理。

陶金海称，养老发展既然是产业发展，就一定要构建价值闭环。第一个环节是有人敢于承担责任，积极创业；第二个环节是创造客户价值，通过各式各样的创新服务、产品、理念、体验等，形成

客户黏性；第三个环节是制造资本价值，一定要实现大数据构建，客户数据、销售数据、利润数据、纳税数据，才能吸引人才和资本；第四个环节把企业价值放大，就是让自己变得更规范，能够进入资本市场。还要有互联网思维，借助互联网平台构建大数据，实现绝对利润增长，借助资本力量扩大市场。产业互联网新经济核心要素就是构建共享、让客户成为合伙人。

聚焦老年人需求强化顶层设计

做老龄产业，要善于发现痛点，聚焦老人的需求，基于互联网的平台，利用线上线下一体化来构建起一个能够适合老人休闲、娱乐，还能参与工作的场景，让他们开心参与，最后展现价值。我们就构建了这样一个连接需求、供应端的产业孵化器，核心竞争优势是构建起属于自己的价值闭环，为自己整个传统服务插上两个翅膀：科技与资本。

最后，陶金海谈到两点体会：第一，要掌握创新+规范。不创新，没有大前途，不规范，永远不会长久；从事老龄产业的企业一定要有企业家坚持不懈的创新意识和承受误解委屈的坚韧意志；同时也期望管理层同样需要有紧跟时代步伐的创新管理意识，尤其是能够包容创新、扶持创新。第二，养老服务是民生问题，一定是民政主导。老年健康一定是卫健委主导。再上升到老龄产业绝对是发改委整体部署规划。突围路径要从顶层设计方向调整开始。

21日，2019健康中国养老产业研讨会在江苏常州举办。本次研讨会由人民日报海外网主办，江苏东方惠乐健康科技有限公司协办。

（来源：海外网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63499>

做养老别开口闭口就谈什么商业模式

当你准备进入养老行业时，是不是每天都感到很迷惑，每天都在想我这样做到底对不对，我投资养老到底行不行，我倾家荡产还赔上我的青春做养老到底值不值？如果有人告诉你目前国内外有很多家养老机构都做得非常成功，邀请你先去国外学习取经，再邀你参加国内的各种养老论坛，听那些所谓养老行业内大咖演讲，再帮你策划了一种优秀的商业模式，并且告诉你这种商业模式在其他项目都已经成功了，这时你是否认同他的高瞻远瞩、运筹帷幄，认为复制这种模式并坚持这样做下去，你就会成功，你就会赚钱盈利，那我告诉你这些都是鬼话，首先你先看看那些个在论坛上讲的头头是道的专家有几个真正在一线做过养老服务，又有几个明星企业的商业模式是真正能够盈利的。

任何一个商业模式都是一个由客户价值、企业资源和服务能力、盈利方式构成的三维立体模式。简单的说商业模式就是公司通过什么途径或方式来赚钱。简言之，饮料公司通过卖饮料来赚钱；快递公司通过送快递来赚钱；网络公司通过点击率来赚钱；通信公司通过收话费赚钱；超市通过平台和仓储来赚钱，养老机构通过收取服务来赚钱等等。所以说只要有赚钱的地儿，就有商业模式存在。但当你沿着某一个商业模式做探索发展的时候，就会发现很多情况下不是你提供的产品、你的策划在教育用户，而是用户在引导着你往前发展。

商业模式就像金字塔。你的底层基础打得越扎实，你后面就会越挣钱。你要时刻问自己，我是不是真的打通了用户的痛点？我是不是真的让用户离不开我？我是不是真的把产品体验做得很好？我是不是真的快速圈到了很多用户？你每往前走一步，每上一个台阶，都离不开对用户的需求的了解和满足。每当你拥有更多的资源和用户之后，你就会看到更多的机会。如果你还没有起步、没有积累到足够的用户基数，你的所谓商业模式压根儿就不成立。实际上任何一个商业模式，就是在不断尝试、不断调整、不断发展、不断总结才出来的。一个商业模式即使成功了，它也不是孤立不变的，它需要不断地去发展。同时一个好的商业模式都是其他企业难以模仿复制的。企业是通过确立自己的与众不同，如对客户的悉心照顾、无与伦比的实施能力等，来提高行业的进入门槛，从而保证利润来源不受

侵犯。比如，直销模式，人人都知道其如何运作，也都知道戴尔公司是直销的标杆，但却很难复制戴尔的模式，原因在于“直销”的背后，戴尔有一整套完整的、极难复制的资源 and 生产流程。

微信的好多功能是QQ等其他社交软件都具备的，甚至可以说微信的很多基础功能是照抄QQ的，但微信现在是国内第一社交软件，微信在这些大家都具备的基础功能中又借鉴了南方企业过年发红包的习惯，加入了微信红包功能，快速聚集了人气，抓住了客户的心理，在提社交功能的同时，增加了客户娱乐功能，给用户创造休闲娱乐价值，所以获得了成功。

其实商业模式不是我们在屋里坐而论道论出来的，也不是找一帮专家规划出来的，特别是在养老领域里，由于国情不同，中国养老还有很多前人没有走过的路，不要指望借鉴国外的所谓先进的养老模式，外国的文化观念、支付水平、支付方式、国家政策支持力度、养老保障水平等等都和中国不一样，照搬外国的所谓养老模式只能是死路一条。因此养老产业的商业模式需要不断试错、不断积累、不断调整。北京太阳城这个曾国内养老地产先行者，是从美国引入的一种“在社区中养老”的新模式，开设了全国第一家CCRC。曾经一度是中国最辉煌的成功案例，是大家学习的榜样，养老行业里有很多人才，是从北京太阳城出来的，甚至有很多行业大牛，也曾经在太阳城服务。国内做养老的大多数人都去参观学习过、取过经，社区医院、银行、老年人活动中心等养老配套设施齐全，合同上赫然写明的33项养老服务承诺目前多数落空，养老功能严重褪色，谁又能说他的商业模式不先进？不要说后来者去复制，其自身目前都难以为继，复制者去复制又能好到哪里去。

坐落于上海浦东新区康桥镇的亲之源，作为较早的进入养老领域且目前CCRC项目运营较多的服务商，其对于中国养老服务业最大的影响源自于最先在国内推出了以会员制为核心的养老服务模式/体系，通过会员制模式，利用会员制撑起现金流、用户流、服务流、信息流。构成了一种立体的、流动的、有机的、共生的系统，其模式考虑的不可谓不先进，但一直到被宜华健康收购时都处于亏损状态，根据宜华健康发布的公告亲之源的净资产接近于零，到2018年底净资产可能是超过一亿的负数，公告说宜华健康收购亲之源存在一定的经营风险，同时强调前期投资高、回报周期长，未来能否盈利尚存在不确定性。而且宜华健康还提到，上海亲之源的养老模式，存在因市场、行情差异导致推广效果不佳的风险。目前为止，成功的养老项目，在异地复制和推广，还鲜有成功的案例，不仅仅北京成功的养老项目如此，亲之源也未能有异地复制成功的养老社区项目。

万科是房地产企业中进入养老行业最早、研究最深，其不少项目，甚至成为行业学习的榜样，万科涉足了养老的多个领域，多种业务形态同时展开，取得了不错的成绩，但在18年6月29日举行的万科2017年度股东大会上，万科董事会主席郁亮坦言，到目前为止，养老业务只是万科的摸索业务，养老产业至今没看到任何盈利模式，不仅是万科，其他企业也没有，坦白讲万科目前尚未摸索出有效商业模式，以及持续盈利模式。杭州的随园嘉树作为万科在全国范围内的首个集中式养老公寓项目，经过多年的经营，可称之为“当代中国高端养老里程碑式的作品”，是万科103个养老项目仅有的2个现金流为正的项目之一，但万科在北京等地进行自我复制也都没有能够达到预期效果。

上海大爱城养老项目环境优美、返租模式吸引数以千计的老年人，吸引老人的不只有优越的环境，更让老人动心的还在于只要购买了大爱城的养老床位，不论走到哪里，有大爱城的地方就可以随时入住；如果暂时不住，可交给公司代为管理，出租他人使用，大爱城每月将租金返还购买人。但随着上海大爱城董事长陈威洋因涉嫌非法集资于2019年1月被正式逮捕，1940位老人5.2亿元资金蒸发，投资反租模式走下神坛。

很多创业者在投资养老产业之前，总爱讨论所谓的商业模式和盈利模式，实际上商业模式不等于盈利模式，它至少包含了四个方面：产品模式、用户模式、推广模式，最后才是盈利模式。商业模式是你能提供一个什么样的产品，给目标用户创造什么样的价值，在创造用户价值的过程中，用什么样的方法获得商业价值。

1、产品模式

产品模式，也就是你提供了一个什么样的产品。每个公司的存在，一定是解决了一个问题，在这个问题在没有解决之前他会给用户、市场带来一些伤痛，这个痛可能是很贵、可能是不方便。养老行业所有的商业模式都是建立在为客户提供养老服务这个产品模式的基础之上，如果没有对提供什么

样的养老服务产品和站在养老用户需求位置上的思考，只是玩概念那是不可能做大的，这样的养老企业注定也走不远。所以在回答养老企业商业模式的时候，首先要从提供养老服务产品模式上去思考问题：你提供了包含什么样的养老服务的产品，其核心价值是什么？能为老人及家属创造什么样的价值？你的养老服务产品解决了老人或家属哪一类的什么问题？你的养老服务产品能不能把昂贵的养老服务成本变成便宜的，甚至部分项目是免费的？能不能把复杂的养老服务技术变成简单可操作的？总的来说，你所提供的养老服务产品就像养老企业的DNA一样，DNA一旦对了，那怕团队有弱点成长慢点，但最终也能成长起来。起步阶段你发展得慢点、融不到钱，没问题只要你真正解决了老年人和家属的实际问题总会有人给你投钱的，这都是时间的问题。但如果你的DNA不对，那就很危险了，你提供的养老服务产品决定了一个养老公司是否能存在价值。

2、用户模式

用户模式，就是你一定要找到对你养老服务的产品的需求最强烈的目标用户。如果你说自己提供的养老服务是老人个个能用的普世产品，是满足所有老人需求的产品，是放之四海而皆准的产品，这就说明你没有认真思考过。大的电信公司为什么总是被客户抱怨投诉，总是改进不了服务呢？因为电信公司大佬的手机都是手下人给配的，也从来不担忧交手机费的问题，永远体验不到用套餐的那些人的痛苦，也不知道怎么交手机费更方便，总以为我提供的通讯服务是客户所需求的，所以根本不会想到客户的体验不单纯只有通讯服务，他又怎么可能想到还需要去改进服务呢。当然也不能全听用户的，每个企业都有一些粉丝用户，这些粉丝用户忠实于你的产品，热爱你的企业，天天在论坛上跟你提应该做这个、做那个，这时候你就要想清楚那些是绝大多数用户的共性需求，要听用户的建议但要加一层过滤，解决大多数目标用户的需求才是正确的用户模式。

养老企业的管理者最容易犯的错误是想以一种自己认为很优秀的服务模式、整齐统一的服务流程来服务所有的老人，以为这样既便于管理，也能节约成本，那这个企业的发展一定会存在太多的问题。刚退休的年轻活力老人，他们需要的是休闲旅游，想的是如何补偿年轻时因为工作而被遗忘的看世界的机会，所以他们最大的需求是高品质的旅居生活，寻找的是快乐，追求的是体验，享受的是慢生活；而年长失能刚需老人需要的是医疗保障、生活照护和康复服务，他们更注重的是医疗康复的便利和全面的生活照顾，如果以一种模式、一个标准来服务所有人，你提供的服务是大多数老人个体所不需要的，怎么可能让老人愿意购买你的服务，你提供的养老服务产品和老人的需求就会严重脱节。

3、推广模式

推广模式，就是你找到怎样的方式将你的产品推送到你的目标用户群，永远不要相信“酒香不怕巷子深”。但一提到推广，很多公司往往会直接砸钱来做推广，这个时候哪怕是随便找一个人来做市场总监，只要给他足够多的钱，他也能想到拿钱去刷地铁、刷公交、刷路牌广告，加上高额的介绍回扣，也能在市场上砸出几个泡出来。但这不叫推广模式，真正的推广模式是要根据你的用户群，根据你的产品，去设计相应的推广方法。砸钱式推广往往会给人造成错误的判断，让人产生错觉，以为“一推就灵”，从而不再研究客户的养老需求，不再重视养老服务的体验，其实这是最危险的。花很多钱的推广未必是好的做法。很多公司在推广模式上的创新都是被逼出来的。判断是不是真正可行的推广方法，最简单的标准是把推广资源一撤，不再砸钱，看用户量是不是往下掉。如果用户量一下子掉下来了，这说明推广无效，服务肯定存在问题。这个时候如果不立即对养老服务产品进行调整，你和团队将面临非常大的挑战。

其实养老服务的推广和其他行业的推广既有相似之处又有很大的不同，如果不将服务做好，赢得口碑，将好的口碑通过推广接触到大多数目标用户，你的企业就不会成功。很多时候推广效果最好的是护理人员而不是专业的市场营销人员，因为护理人员他们知晓养老服务的流程，了解老人的需求，能够谈到老人及家属的心里去，真正的推广是对产品的不断完善和服务水平的不断提升。在推广的过程中，要研究市场，和目标用户打交道，了解用户真正的需求，了解老人在接受服务时遇到的困惑和和我们提供服务中存在问题，然后再对服务进行改进，由此不断调整和完善。这样，即使推广没有达到理想的结果，但是通过推广，你发现了存在的问题，你了解到用户的真实需求，你发现了新的用户

群，这些收获远比单纯的花钱推广要有价值得多。

4、盈利模式

商业模式是一个复合的模式，包括公司做什么产品、定位什么样的用户、用什么市场推广的手法，而盈利模式只是它其中的一个环节。商业计划书里的盈利模式基本是不靠谱的，如果一个养老公司真正能做起来，最后你会发现公司的盈利模式往往与之前商业计划书的设计大相径庭。在公司的发展过程中，盈利模式往往需要不断调整，很多时候真的也是依靠运气。

无论最后做到多么大的一个商业模式，它的起点一定来自于你发现了用户有一个痛点，一种没有被发现或者被发现了还没有被满足的需求。因此如果脱离了用户谈商业模式，不是耍客户就是耍自己，但最终都是在耍自己。任何模式都源自于对客户理解，对用户需求和对痛点的理解。当然有时候我们发现了一个需求，但它并不是刚需，也没有很高频次。这种模式就不能成立，就没有商业价值。就像当年 O2O 上门开锁，普通人一年能有几次需求？如果一年需要上门开锁 5、6 次，那就是这个人有问题了。

任何商业模式都源自企业对用户需求和痛点的理解。这么多年来，关于所谓的商业模式一直存在一个误区，就是大家在没干之前总是过于追求想把自己的商业模式说得很清楚。实际上，能说清楚的商业模式，基本上都是“马后炮式”的总结。所以做养老别开口闭口就谈什么商业模式，还是想好了怎样沉下心来做好养老服务才是正道。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63521>

智慧养老

破题养老模式：“智慧养老”托起幸福晚年

“做好智慧养老产业，高效解决养老问题”，4月21日，由人民日报海外网主办、江苏东方惠乐健康科技有限公司协办，“健康中国：探索智慧养老新路径研讨会”在江苏省常州市举办。来自国家发改委、中国老龄科学研究中心、中国投资协会等百余位嘉宾出席了本次研讨会。

人民日报海外网副总经理石景才首先代表主办方致辞，他提出人民日报海外网作为党媒，应该加强智慧养老宣传报道，促进智慧养老大数据信息平台建设，积极推动中外智能养老产业的交流与合作以及推动全社会敬老、孝老、助老、爱老。

国家发展和改革委员会司长欧晓理在致辞中从认清大趋势、把握大机遇、树立新理念的角度，阐述养老产业应坚持政策、系统和科技创新，将人口老龄化的挑战转化为推进经济发展、社会进步、人民幸福的积极因素。我国具备很多有利因素，有条件、有能力、有信心应对人口老龄化。

嘉宾演讲环节中，中国老龄科学研究中心主任王深远总结，养老要靠社会化，居家养老和机构养老是未来的两个趋势。“医”和“养”作为两套服务保障体系，要实现“优势互补”、“整体大于部分之和”的有机整合；国务院发展研究中心金融所原所长张承惠说，养老金融具有很大的发展空间，金融机构需要加强与社区、医疗机构和其他类型金融机构的合作。政府对养老机构、专业性服务机构可以采取一定的政策支持；中国投资协会副会长刘韧表示，现有养老产业存在一些问题，养老设施和养老产品仍然不能满足老年人的需求，适合老年人的食品、穿戴服饰、老年用品、老年娱乐和健身器材等还缺乏，愿意为老年人服务的人员越来越少等；作为执行层面的企业家，江苏东方惠乐健康科技有限公司董事长陶金海强调，做老年产业的企业家要掌握“创新+规范”，一定要有真正的企业家

精神，有能一直坚持下去的勇气。要想发展好养老产业，突围路径要从顶层设计方向调整开始。

对话环节：破题新时代下的银发经济

在接下来的对话环节中，嘉宾们围绕“破题新时代下的银发经济”各抒己见：江苏省老龄产业协会会长张建平表示，通过政府政策的支持和社会的关注，如何把老人们的消费潜力挖掘出来，这是银发经济带来的挑战；江苏省委原参事、江苏省委研究室原副巡视员、江苏省老年学学会副会长张伟新坦言，推进银发经济，首先应该规范老年人消费的理念，其次是要科学消费、理性消费和智慧消费，最后消费完成后要有总结和评估；南京大学商学院案例中心主任、教授史有春强调，银发经济新时代的特征，除了要关注中国的老龄人口的数量、比例，也要看到老年人的购买量和消费意愿；东方惠乐健康科技有限公司董事长陶金海说，企业除了提供大家都已经熟知常规化的优化服务，也要做更多的探索，调动老年人的消费积极性，改变他们的消费习惯。

对话环节：老龄化时代、社区养老服务适老化改造、养老全品类的产业链塑造

接下来，嘉宾们围绕“老龄化时代、社区养老服务适老化改造、养老全品类的产业链塑造”展开讨论：中国社会福利与养老服务协会副会长孟凡莉强调，智慧养老首先应该关心老年人的健康问题，在健康管理服务的过程当中，不仅仅需要重视设备，更应该重视服务；国家康复辅具研究中心高级辅助器具康复高级工程师、北京建筑大学养老建筑研究中心副主任罗椅民认为，建立居家适老环境，给每个老年人一个安全的环境是中国养老发展的必然趋势。发展适老辅具，发展适老功能家居，同样需要智能适老环境这个平台；世界卫生组织传统医学项目顾问、广安门国际医院管理有限公司董事长崔永强总结，没有医养结合，就没有老年人的安全感，在我国，医养结合应该发挥中医特色；中元国际上海工程设计研究院有限公司董事长杜鹏回顾了自己在养老设计方面的经验，指出社区养老服务设施要从单一化走向复合化，承载老年活动、老年照料、康复、社区事务甚至社区的党群服务等功能。

智慧养老让我们看到了“未来已来”。作为“朝阳产业”的养老服务，也将会与时俱进。相信经过本次研讨会，会有更多个性化智能化的养老照护方案出现，实现居家老人互联网+生活服务、安享幸福晚年的梦想。

（来源：海外网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/63498>

养老培训

江西：全省红十字养老服务试点推广培训班在我市开班

4月17日，全省红十字养老服务试点推广培训班在我市开班，省红十字会专职副会长袁才华，副市长陈文华参加开班仪式。

近年来，我市红十字会按照“介护培训+志愿服务+产业发展”的思路，以增强老年团体的幸福感和获得感为己任，不断深化和拓展养老服务工作，实现介护工作有保障、学以致用有特色、志愿服务有实效、产业发展有希望。我市率先开展老年介护员培训，率先成立老年介护志愿服务中心，率先将老年介护培训纳入到政府财政支持政策的范围并列入财政预算，率先将老年介护员纳入到社会人才队伍，率先成立老年介护的法人机构，率先开展老年人能力评估业务，多项工作走在全省前列。

会议指出，红十字会参与健康养老是大势所趋、顺势而为。各地红十字会要以全面深化红十字会改

革为契机,领会要点,明确目标。要以加强基层组织和示范基地建设为重点,以志愿服务队伍和能力建设为依托,以打造精品项目和特色品牌为支撑,以强化制度建设和规范管理为手段,着力打造街办有会、社区有站、小区有队、家庭有员、工作有为的“五有”工作格局,建立“社区+居委会+志愿服务队”的工作体系,做强街道、做实社区、做特小区,探索一条嵌入式建站、组团式服务、网格化管理、融合性发展的红十字参与城乡社区治理新模式。

培训班上,专家学者从养老服务新时代新精神新要求,老年人能力评估概述、操作方法及评估室的设计和实际运用等方面,为来自全省 11 个地市的参训代表进行了授课。

(来源:新余市人民政府主办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/63496>

健康管理

百岁姐弟的长寿经

提起长寿之乡,中国江苏的如皋可谓大名鼎鼎,全市有 440 位百岁老人。在如皋城北街道有两位百岁老人还是兄妹,弟弟马治元 2019 年 3 月 14 号刚过百岁寿辰,姐姐马士凤 102 周岁,真可以称得上是长寿之家。

弟弟马治元眼不花、耳不聋、头脑清楚,还很幽默。姐姐马士凤除了耳朵聋一点之外,老人家身体很硬朗,生活基本能自理。姐弟俩都爱打南通长牌,住的又不远,时不时就会聚在一起打上一把。

南通长牌别名“笃子胡”或“游胡”,是一种民间流传的娱乐游戏,可碰不可吃,胡牌有“飘胡”“清胡”“塌子胡”,也有单将打法,主要流传在江苏省如皋、海安和如东、启东一带,是老年人参与度很高的益智娱乐体育项目。

玩牌不但动手动脑还能增进亲友邻居之间的交流,可帮助老年人训练大脑的灵敏度,减缓记忆力衰退,还利于老人摆脱孤独感,自然有利延年益寿。

姐弟俩人心态都很好。如今,姐弟两家都是五世同堂,相处融洽。说起长寿的秘诀,家人说两位老人生活简朴,都非常乐观开朗。

【养生提示】南京市中西医结合医院老年病科主治中医师朱莹介绍说,良好的心态也是长寿的原因之一。据中国老年学会调查,在百岁老人的长寿秘诀中,排在第一位的就是良好的心态。知足常乐,张弛有度,情绪平稳,这类人进入“寿星”行列的几率最高。《黄帝内经·素问》上古天真论篇中揭示了一个好的心态与长寿之间的关系:“恬淡虚无,真气从之。精神内守,病安从来。是以志闲而少欲,心安而不惧,形劳而不倦。”意思是说,保持心情平和,不被欲望纷争所束缚,少思寡欲,对外不患得患失,对内则心无杂念,有助于预防疾病的发生,延年益寿。

(来源:中国中医药报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/63493>

互动养老

老龄化人口增长为出境游市场带来红利

4月15日至17日，第十五届中国出境旅游交易会 COTT2019 在北京全国农业展览馆（新馆）召开，期间众多目的地旅游局以及出境游运营商将共同带来最新的出境游产品，同时探讨出境游未来的发展趋势。在16日下午的论坛上，北京乐时光旅游有限公司董事长刘建军表示，老龄化人口的不断增长为出境游市场带来了红利。

“根据中国旅游研究院数据，2018年，在全国旅游人群中，60岁以上的人群已占到20%，而且这个占比将随着老年人口的不断增长而继续扩大。”刘建军用数据说明，“从出游方式选择上，82%老年人选择跟团游，18%选择自由行，选择四钻五钻产品的达到85%，这个数据告诉我们老年人的旅游消费升级时代真正到来了。”

刘建军认为，在出境游中，60岁以上的老年人群体的增长比例远大于其他群体的增长比例，再加上老年人在人均可支配收入和时间上逐渐富余，以及在旅游消费需求上的不断升级，“将为我们带来巨大的市场空间”。

对于老年出境游的发展方向，刘建军给出4点建议：首先，呼吁全社会为老年旅游营造良好的大环境，净化市场，不要打着旅游的“幌子”破坏老年人旅游安全，从而消耗老年人旅游的意愿；第二，提供个性化、差异化定制旅游产品；第三，做好老年人出境游的安全保障，提供更好的服务；第四，提高企业管理水平和从业者素质；第五，对老年人旅游后的精神生活多加关注，利用高频的活动来增加二次社交的黏性。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/63526>

养老金金融

税延养老险投资账户共有 47 个，最高年化收益率达 6.7%

截至 2018 年年末，税延养老险投资账户共有 47 个最高年化收益率达 6.7%

近日，在《中国养老金精算报告 2019-2050》发布会暨养老保险降费形势研讨会上，中国保险资产管理业协会副秘书长刘传葵介绍了保险行业积极支持养老金第一、二支柱建设的情况，并表示，在政府相关部门的支持下，保险业先试先行开展个人税延养老保险的产品开发和地区试点工作。截至目前，已有太保寿险、平安养老、中国人寿、泰康养老、太平养老等 23 家寿险公司获准业务资格。

刘传葵提到，目前，保险行业在个人税收递延养老产品的投资业绩和人才队伍建设方面取得了初步成效。投资收益方面，税延养老保险账户收获较好成绩，全部取得正收益。截至 2018 年年末，获得税延养老资质的保险机构中，共有 58 位投资经理和组合经理管理税延养老险投资账户 47 个，其中最高年化收益率达 6.7%。

刘传葵表示，人员培训方面，中国保险资产管理业协会依据《资金办法》，认真履行个人税收递延养老保险投资经理及组合经理的注册和后续培训职责。截至 2018 年年末，保险行业登记在册的税延养老保险资金投资经理及投资经理 165 人，其中，投资经理 119 人，组合经理 38 人，组合经理兼投资

经理 8 人。就人员从业年限看，67 人具备长期资金大类资产配置经验，占比 40.61%；就人员教育背景来看，登记在册的投资经理及组合经理中，博士、硕士研究生合计占比达 87.88%。

刘传葵提到，个人税延型商业养老保险是保险业参与养老第三支柱发展的重要支点，税延养老保险资金是老百姓的养老钱，享受国家税收优惠政策，保险机构责任重大，投资运作需要更加审慎稳健，要做真正的长期投资者，不着眼于短期的业绩波动，更加看重穿越经济周期的长期收益。

近年来，保险业参与第三支柱养老金建设受到监管部门的高度重视和政策支持。以个人税收递延型商业养老保险为例，2018 年以来，《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》、《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》、《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》、《个人税收递延型商业养老保险资金运用管理暂行办法》等政策文件先后印发，严格把关经营主体的专业能力和持续经营能力，引导和规范相关资管机构参与税延养老保险资金运用。

其中，《个人税收递延型商业养老保险资金运用管理暂行办法》明确了投资经理和组合经理应当在中国保险资产管理业协会登记注册并持续接受后续培训，并把保险业多年积累形成的长期资金管理经验、多资产多品种多策略大类资产配置优势上升为规则制度，针对税延养老保险资金运用提出了具体的风险管理要求，同时要求投资管理人按照账户管理费收入的 10% 计提风险准备金，以更好的保障税延养老保险资金的安全运营。

（来源：中国经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63476>

养老目标 FOF 积极建仓，资产配置呈现多元化

公募养老目标基金肩负着助力养老金“第三支柱”建设的使命，一举一动都备受市场关注。去年首批问世的养老目标基金在成立运作之初遇到股市债市一波较好的行情，今年以来全部取得正收益，部分基金净值涨幅超过 10%。

多只养老目标基金提升仓位

近日，多只去年年底成立的养老目标基金陆续披露一季报，提升基金仓位是多只养老目标基金在一季度的一致性操作。

成立于去年 9 月的华夏养老 2040 三年持有期混合基金是已成立的养老目标基金中唯一一只已过建仓期的基金，华夏养老 2040 已从去年年底 50.45% 仓位提升至 82%，仍处在建仓期的另外 10 只养老目标基金也多数在一季度把握行情及时提升了基金仓位，平均仓位达到 76%，其中，成立于去年 12 月中旬的万家稳健养老目前基金仓位已高达 91.61%。

整体来看，今年表现突出的养老目标基金均得益于及时提升在权益基金上的配置比例。对比去年基金年报，中欧预见养老目标日期 2035 的基金仓位从 58.59% 提升到了 81.79%。基金经理在季报中表示，季初开始，加快了在权益类资产上的建仓速度，权益类资产的投资比例由一季度初的约 6% 提升至约 37%，权益类资产以中欧基金内部长期业绩优异的 A 股基金为主，并在不同的投资风格之间保持适度均衡，同时配置了部分长期业绩优异且与养老需求较为匹配的医疗行业基金。

兴安安泰平衡养老是目前唯一一只配置了股票资产的养老目标基金。基金一季报显示，截至一季度末，兴安安泰平衡股票仓位为 4.72%，持有的康弘药业等几只重仓股主要是通过大宗交易的方式买入。基金经理称，相对积极的建仓策略是基于基金成立时，股市正处于较低的估值水平，市场情绪比较悲观，另外，一季度在组合中加大了对于可转债品种和可转债基金的配置比例。

泰达宏利泰和养老、鹏华养老 2035 三年在仓位配置上比较谨慎。泰达宏利泰和养老的基金仓位从去年年末的 88.93% 降低到了 73.25%，成立于去年 12 月的鹏华养老 2035 目前基金仓位仅有 20.47%，该基金报告称，基于对于宽信用持续性以及企业盈利企稳的担心，对权益资产保持谨慎。

易方达高等级信用债、银华信用四季红最受青睐

作为基金中的基金，哪些基金能进入养老目标基金的持基名单，也是一季报最大的看点。

已披露的养老目标基金一季报中，部分绩优债券基金获得多只养老目标基金集体买入，而对权益类基金的选择则相对分散，偏股型基金中，仅中欧价值发现混合基金同时被两只养老目标基金持有。

易方达高等级信用债基金是被养老目标基金持有最多的一只基金，截至一季度末，包括华夏养老2040、南方养老2035、兴全安泰平衡养老等5只养老目标基金均持有易方达高等级信用债基金，且这5只养老基金均为其他基金公司的产品，说明该基金的投资能力获得业内的认可。除此之外，银华信用四季红债券基金也有包括汇添富养老三年在内的4只养老目标基金买入。

一季度，养老目标基金在主动权益类基金选择上更倾向于自家的基金，例如中欧预见养老目标基金的前十大重仓基金中，出现的权益类基金全为内部基金，包括中欧价值发现混合、中欧时代先锋、中欧行业成长混合、中欧新动力、中欧新趋势等。

兴全安泰养老混合前十大重仓基金中，主动被动投资兼具，同时持有中欧价值发现及兴全沪深300两只基金。

一些商品及类股权投资型的基金也被养老目标基金看中。华夏养老2040、银华养老2035、泰达宏利泰和养老3只养老目标基金同时配置了华安黄金ETF，嘉实元和直投封闭混合基金54%左右的仓位持有中国石化销售股份有限公司未上市股权，一季度，华夏养老2040、汇添富养老两只养老目标基金持有嘉实元和。

还有的养老目标基金看重量化对冲基金，华夏养老2040的第一大重仓基金则是海富通阿尔法对冲混合基金。

(来源：中国基金报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63486>

养老目标 FOF 资产配置多元化

近日，多只去年年底成立的养老目标基金披露一季报，提升基金仓位是多只养老目标基金在一季度的一致性操作。

公募养老目标基金肩负着助力养老金第三支柱建设的使命，一举一动备受市场关注。去年首批问世的养老目标基金在成立运作之初遇到债市一波较好的行情，今年以来全部取得正收益，部分基金净值涨幅超过10%。

近日，多只去年年底成立的养老目标基金披露一季报，提升基金仓位是多只养老目标基金在一季度的一致性操作。

成立于去年9月的华夏养老2040三年持有期混合基金是已成立的养老目标基金中唯一一只已过建仓期的基金，其仓位从去年底的50.45%提升至82%，仍处在建仓期的另外10只养老目标基金也多数在一季度把握行情及时提升了基金仓位，平均仓位达到76%，其中，成立于去年12月的万家稳健养老目前基金仓位已高达91.61%。

整体来看，今年表现突出的养老目标基金均得益于及时提升在权益基金上的配置比例。对比去年年报，中欧预见养老2035的基金仓位从58.59%提升到了81.79%。基金经理在季报中表示，季初开始，加快了在权益类资产上的建仓速度，权益类资产的投资比例由一季度初的约6%提升至约37%，权益类资产以内部长期业绩优异的A股基金为主，同时配置了部分长期业绩优异且与养老需求较为匹配的医疗行业基金。

兴全安泰平衡养老是目前唯一一只配置了股票资产的养老目标基金。截至一季度末，兴全安泰平衡股票仓位为4.72%，持有的康弘药业等几只重仓股主要是通过大宗交易的方式买入。基金经理称，

相对积极的建仓策略是基于基金成立时，股市正处于较低的估值水平，市场情绪比较悲观，另外，一季度在组合中加大了对于可转债品种和可转债基金的配置比例。

泰达宏利泰和养老、鹏华养老 2035 三年在仓位配置上比较谨慎。泰达宏利泰和养老的基金仓位从去年年末的 88.93%降低到了 73.25%；鹏华养老 2035 目前基金仓位仅有 20.47%，该基金报告称，基于对于宽信用持续性以及企业盈利企稳的担心，对权益资产保持谨慎。

作为基金中的基金，哪些基金能进入养老目标基金的持基名单，也是一季报最大的看点。

已披露的养老目标基金一季报中，部分绩优债券基金获得多只养老目标基金集体买入，而对权益类基金的选择则相对分散，偏股型基金中，仅中欧价值发现混合基金同时被两只养老目标基金持有。

易方达高等级信用债基金是被养老目标基金持有最多的一只基金，华夏养老 2040、南方养老 2035、兴全安泰平衡养老等 5 只养老目标基金均持有易方达高等级信用债基金。除此之外，银华信用四季红债券基金也有包括汇添富养老三年在内 4 只养老目标基金投资。

一季度，养老目标基金在主动权益类基金选择上更倾向于自家的基金，如中欧预见养老目标基金的前十大重仓基金中，出现的权益类基金全为内部基金，包括中欧价值发现混合、中欧时代先锋、中欧行业成长混合、中欧新动力、中欧新趋势等。

兴全安泰养老混合前十大重仓基金中，主动被动产品兼具，同时持有中欧价值发现及兴全沪深 300 两只基金。

一些商品及类股权投资型的基金也被养老目标基金看中。华夏养老 2040、银华养老 2035、泰达宏利泰和养老三只养老目标基金同时配置了华安黄金 ETF，嘉实元和直投封闭混合基金 54%左右的仓位持有中国石化销售股份有限公司未上市股权，一季度，华夏养老 2040、汇添富养老两只养老目标基金持有嘉实元和。

还有的养老目标基金看重量化对冲基金，华夏养老 2040 的第一大重仓基金则是海富通阿尔法对冲混合基金。

（来源：证券时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63508>

轻择时重选基，华安养老 2030 成个人养老投资好选择

当前，养老已成为我国重要民生问题，而领养老金等传统方式或无法满足养老需求。人社部数据显示，我国养老金替代率目前在 45%左右，远低于美国平均 70%以上的替代率。业内专家建议，个人尽早进行养老储蓄及投资，可作为社养老金之外的补充养老金来源，有助于获得足够的“养老本”。正在发行中的华安养老 2030 以 2030 年为目标日期，采用阶梯式下滑轨道进行资产配置，并在全市场范围内精选基金，为投资者提供个人养老投资有力选择。

据了解，华安养老 2030 采用的阶梯式下滑轨道与个人生命周期相匹配，能够实现科学的养老投资。自基金合同生效日至 2023 年底，该基金的权益类资产配置目标权重为 50%。此后，随着投资者年龄的上升，根据阶梯式下滑轨道，每年将权益类资产逐步下降 5%，直至约定的目标日期降低至 15%。通过该资产配置下滑路径，华安养老 2030 的投资风格相应由“进取”转变为“稳健”，最后转变为“保守”。投资组合的整体风险随着时间的推移逐渐降低，以稳步实现投资者的养老投资目标。

投资中，华安养老 2030 注重两大原则：一是全市场精选，该基金采用 FOF（基金中基金）模式，80%以上的仓位将投资于基金产品，并基于有效的基金筛选与评估方法，在全市场范围内精选优质基金；二是轻择时、重选基，华安养老 2030 着重于基金精选，当资本市场出现极端变化，确有必要做出较大调整时，将对资产配置比例动态调整。

据华安养老 2030 拟任基金经理杨志远介绍，“轻择时”也并非僵化地、被动地维持资产配置中枢水平。该基金将密切跟踪与分析资本市场动态，确定大类资产与细分资产类别的配置比例，并基于资产配置目标优选基金，在各细分类别与投资风格中优选基金，以实现风险进一步分散，优化投资组合

风险收益结构。

作为管理人，华安基金整体投研实力领先，为华安养老 2030 未来的投资运作提供了有力护航。Wind 数据显示，截至 4 月 12 日，华安基金旗下共有 49 只权益产品年内收益率超 20%，其中 31 只超 30%，8 只超 40%，投资成绩亮眼。长期来看，海通证券发布的《基金公司权益及固定收益类资产业绩排行榜》显示，截至 3 月 29 日，华安基金旗下权益类基金近 1 年、近 2 年、近 5 年绝对收益率均排名行业前十，固收类基金近 2 年绝对收益率排名行业前 1/6，近 5 年排名行业前 1/3。

华安基金 FOF 投资团队长期以来深耕资产配置和基金精选领域，也将为该基金提供强有力的保障。团队负责人王毅是上海市千人计划特聘专家，也是我国基金评价方面的领军人物，长期从事大类资产配置、利率、汇率风险管理和市场风险管理的研究和咨询，服务机构包括全球大型养老基金等。何移直、杨志远等核心人员也拥有多年从业经验，经历过不同市场环境的考验，在资产配置、组合管理、FOF 投资等方面均具备丰富的经验。

（来源：上海证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/571/aid/63524>

养老服务金融：严监管背景下的跨行业探索与创新——我国养老服务金融的政策基础与实践探索

养老服务金融是为全体国民提供投资、理财等金融支持以满足其养老需求的创新金融活动，包括养老财富管理 and 养老金融便捷性支持两个方面的内容，是实现金融服务养老的有效载体。在金融市场不断完善的背景下，我国养老服务金融有了较为快速的发展，各地区、各行业均在不断探索和实践，但是总体而言，我国养老服务金融还处于初步探索阶段，尚未形成新的金融业态，一方面，国民财富积累有限，制约养老服务金融需求实现；另一方面，产品设计针对性不强，限制养老服务金融有效供给；同时，养老金融教育滞后，制约养老投资素养提升；此外，养老服务金融监管不足，养老理财乱象丛生，这些问题严重制约着国民的养老金融需求的满足。面对日益多元化的老年需求，我们必须积极创新养老金融服务产品，逐步转变单纯依靠储蓄管理财富的观念，推动养老金融市场发展：一是拓展收入来源渠道，夯实养老服务金融财富基础；二是加大政策支持力度，培育和扩大养老服务金融市场；三是挖掘国民养老需求，优化养老服务金融供给；四是强化基础金融教育，提高国民养老金融素养；五是转变传统理财观念，强化养老服务金融监管。本课题包含四部分内容：养老服务金融概述；我国养老服务金融的政策基础与实践探索；我国养老服务金融面临的问题与挑战；我国养老服务金融发展的思考与建议。

近年来我国政府部门已经认识到金融机构参与养老行业发展的重要意义，出台了一系列金融支持养老服务发展的政策指导意见，不少金融机构也已经都在积极探索养老服务金融的发展路径，开创了一系列带有养老概念的产品，但由于具体政策导向不明确，现有大多数养老服务金融产品并不具有真正的养老属性，导致不少金融机构的产品供给难以满足老年群体的需求，甚至不少非法机构借助巨大的养老需求，严重损害了广大国民的权益，养老服务金融在广大公民养老储备过程中发挥的作用很难体现。因此，在金融监管逐步严格的背景下，如何通过创新养老金融服务，开拓满足不同群体需求的多元化养老服务金融产品，是应对我国人口老龄化挑战、提升老年生活质量、助推全面建成小康社会进程的重要内容。

（一）我国养老服务金融的政策基础

近年来，我国不断重视养老服务产业的发展，把发展养老服务金融作为其重要环节之一，相继出台了一系列有关支持养老服务金融发展的政策文件，为我国养老服务金融的规范化发展提供了相应的

政策基础，如表 1 所示。

时间	文件	主要内容
2013年9月6日	国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》	首次提出将老年金融服务作为养老服务业的一部分；开展老年人住房反向抵押养老保险试点；引导和规范商业银行、保险公司、证券公司等金融机构开发适合老年人的理财、信贷、保险等产品。
2014年6月17日	保监会《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》	在北京、上海、广州、武汉四地开展老年人住房反向抵押养老保险试点，试点周期为2014年7月1日到2016年6月30日。
2016年3月21日	中国人民银行等五部委《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》	增强老年群体金融服务便利性；积极发展服务居民养老的专业化金融产品，鼓励银行、证券、信托、基金、保险等各类金融机构针对不同年龄群体的养老保障需求，积极开发可提供长期稳定收益、符合养老跨生命周期需求的差异化金融产品。
2016年7月4日	保监会《关于延长老年人住房反向抵押养老保险试点期间并扩大试点范围的通知》	老年人住房反向抵押试点期间延长至2018年6月30日，并将试点范围扩大至各直辖市、省会城市（自治区首府）、计划单列市，以及江苏、浙江、山东、广东等部分地级市。
2016年12月7日	国务院办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》	发展适老金融服务，规范和引导商业银行、保险公司等金融机构开发适合老年人的理财、保险产品，满足老年人金融服务需求，鼓励金融机构建设老年人无障碍设施，开辟服务绿色通道；强化老年人金融安全意识，加大金融消费者权益保护力度。
2017年6月29日	国务院办公厅《关于加快发展商业养老保险的若干意见》	丰富商业养老保险产品供给，为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障；针对老年人养老保障需求，坚持保障适度、保费合理、保单通俗原则，大力发展老年人意外伤害保险、老年人长期护理保险、老年人住房反向抵押养老保险等适老性强的商业保险，完善保单贷款、多样化养老金支付形式等配套金融服务
2018年2月11日	证监会《养老目标证券投资基金指引（试行）》	养老目标基金是指以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资人长期持有，采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险的公开募集证券投资基金。
2018年2月27日	全国老龄办等14部门《关于开展人口老龄化国情教育的通知》	倡导全社会树立积极老龄观，积极做好全生命周期养老准备

资料来源：根据国务院、中国人民银行、证监会、保监会等政府网站资料整理

2013年9月6日，国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》，该《意见》首次提出将老年金融服务作为养老服务业的一部分，并提出要开展老年人住房反向抵押养老保险试点，同时明确提出要引导和规范商业银行、保险公司、证券公司等金融机构开发适合老年人的理财、信贷、保险等产品，这成为国家层面首次将养老和金融结合在一起的指导文件。在此文件的指导下，2014年6月17日，保监会正式发布《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，提出从2014年7月1日开始在北京、上海、广州、武汉四地开展老年人住房反向抵押养老保险试点，试点周期两年，成为养老服务金融在行业实践的规范性尝试。

2016年3月21日，中国人民银行等五部委联合发布《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》，这一《指导意见》不仅从国家层面阐释了金融支持养老服务的重大意义，而且从不同角度对金

融支持养老服务业发展做出了具体部署和安排，被视为养老金融领域最为规范、全面的政策文件之一。

此后，国务院及其他政府监管部门进一步就养老金融的具体实施提出了一些指导性意见和政策。2016年7月4日，保监会正式发布《关于延长老年人住房反向抵押养老保险试点期间并扩大试点范围的通知》，将老年人住房反向抵押试点期间延长至2018年6月30日，并将试点范围扩大至各直辖市、省会城市（自治区首府）、计划单列市，以及江苏、浙江、山东、广东等部分地级市。2016年12月7日，国务院办公厅发布《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，明确提出发展适老金融服务，这也可以被视为对人民银行等五部委《指导意见》的深化和强调。2017年6月29日，国务院办公厅发布《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，就丰富商业养老保险产品供给，为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障提出了指导意见，为商业养老保险的快速发展提供了政策支持，成为保险行业养老服务金融发展的重要指导意见。同时，证券基金行业也不断探索养老金融业务的支持，2018年2月11日，证监会发布了《养老目标证券投资基金指引（试行）》，对养老为导向的证券投资基金的发展进行了明确的规范，既为证券基金行业支持养老服务的发展提供政策支持，也为广大国民养老金融需求的满足提供了规范性保障，成为证券基金行业参与养老金融服务的重要文件。此外，2018年2月27日，全国老龄办等14部门联合发布了《关于开展人口老龄化国情教育的通知》，从强化全体国民认知的角度倡导全社会树立积极老龄观，积极做好全生命周期养老准备，将为国民养老金融意识的培养提供有效保障。

（二）我国养老服务金融的实践探索

1. 养老财富管理：行业广泛参与，产品多元

（1）银行业

根据银保监会统计数据，截止2017年底，我国银行业总资产达到了252.4万亿元，占我国金融业总资产的比重达到了91.67%，很显然，银行占据着金融行业的核心与主体地位，其重要性不言而喻。与此同时，银行拥有最为广泛的客户群体，也是居民信任度最高的金融机构，根据《中国养老金融调查报告2017》，银行是广大居民获取养老投资或理财产品信息的最主要渠道，而且银行存款或银行理财是大部分人进行养老投资和理财的首选，由此可看出，银行业在我国养老金融领域具有巨大的优势。具体而言，银行业提供的养老财富管理服务包括养老理财产品和住房反向抵押贷款等。

养老理财产品。我国养老理财产品是指由商业银行设计发行，以追求养老资产长期稳健增值为目的，鼓励客户长期持有的银行理财产品。近年来，不少商业银行开始推出养老理财产品，据不完全统计，截止目前有十余家银行发行过养老理财产品，包括交通银行、徽商银行、上海农村商业银行、上海浦东发展银行、上海银行、兴业银行、招商银行、中国工商银行、中国建设银行、中国储蓄银行等，市场规模已经达到2636亿元（2016年）。[华宝证券.《广义视角下商业养老理财市场解析——百家争鸣、群雄逐鹿》，2017年5月8日]根据华宝证券研究部统计数据，2017年共有6家银行发行429只养老概念的银行理财产品，大部分为封闭式预期收益型产品，只有12只产品为开放式预期收益型，2只产品为净值型。[华宝证券.《大资管：变革与重构——2018中国金融产品年度报告》，2018年4月17日]在投资门槛上，银行养老理财产品与普通的养老理财产品差异不大，一般限定为5万元或10万元；在投资期限上，银行养老理财产品的投资期限平均为163天，高于整个银行理财127天的期限，在一定程度上体现了此类产品的养老属性，因为该类产品的投资者追求相对较长时期的收益。总体来看，一方面，银行拥有数量庞大的网点和潜在的客户资源；另一方面，银行养老理财产品大都为预期收益型产品，风险低以及公众对银行本身的信任度较高，因此银行养老理财较为容易被广大投资者接受。

住房反向抵押贷款。住房反向抵押贷款是银行主导的，通过金融手段将老年人拥有的住房资源从价值上给与盘活，实现权属功能的转换，使得房产具有了居住和养老的双重功能，从而为老年人养老提供经济保障。就具体流程而言，申请住房反向抵押贷款，需要由持有房产的老年人将房屋产权抵押给银行，银行根据房主的年龄、健康状况、预期寿命、房屋的现值及未来的折旧增值等因素进行综合评估，对老年人房屋的价值做出判断，老年人则可以定期从该机构取得一定数额养老金待遇，直到老

年人去世后银行才能获取房屋的产权并进行相应的处置。

国内住房反向抵押贷款业务最早由中信银行于2011年在北京、上海等地开展。该项业务要求申请人年龄在55岁以上或年满18周岁的法定赡养人向银行共同提出养老贷款申请，同时还需出具拥有二套房产的证明，银行委托专业机构对房产进行评估，向申请者提供不超过房产价格60%的贷款用于养老，按月支付且每月支付额不超过2万，贷款周期不超过10年，期间不提供利率优惠，贷款到期后必须还清本息，否则银行会处置其房产。2013年兴业银行在“安愉人生”的基础上也推出了以房养老业务，允许年满50周岁的客户或成年子女申请额度在30万以内、期限为3年以内的房产消费贷款。两家银行开办这项业务时咨询的人数较多，在一定程度上反映了以房养老有需求，但由于限制较多、缺乏利率优惠、风险担忧等一系列原因，国内住房反向抵押贷款业务量不大。

(2) 基金业

随着我国人口老龄化程度的不断提高以及金融市场的不断完善，国内基金行业在满足居民养老金融需求方面也进行了积极的探索。早在2006年汇丰晋信就发行了我国首只具有养老属性的混合型目标日期基金“汇丰晋信2016周期”，随后大成基金和工银瑞信也发行了混合型和债券型目标日期基金，2012年天弘基金推出了我国首只养老主题公募基金——天弘安康养老混合型基金，此后养老主题基金发行量逐步增多，海富通、华夏、泰达宏利等多家基金公司相继推出养老主题基金，截止2018年5月，市场上存量的带有“养老”字样的基金共有25只(A、C份额分开计算)，但总体来看，由于这一阶段的养老主题基金并没有监管部门进行明文规范，仅处于行业的自主探索阶段，这类基金在市场上并没有受到广泛追捧。

2016年，人民银行等五部委联合发布《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》，首次从国家政策层面提出了养老型基金产品。2017年5月，证监会发布《养老型公开募集证券投资基金指引（试行）》，公开向行业征求意见，标志着养老型公募基金即将真正落地，2017年11月，证监会制定了《养老目标证券投资基金指引（试行）》向社会公开征求意见，2018年3月3日发布正式稿进入实施阶段，标志着专门面向国民养老需求的公募基金类别在我国正式诞生。根据《指引》，养老目标基金是指以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资者长期持有的公开募集证券投资基金，应当采用基金中基金（FOF）的形式或者中国证监会认可的其他形式运作。投资策略主要包括目标日期策略、目标风险策略等。在期限方面，要求养老目标基金定期开放的封闭运作其或者投资人最短持有期限应当不短于1年。并且，按照封闭运作期或投资人最短持有期限的不同设定不同的高风险资产投资比例，如：不短于1年、3年或5年的，基金投资于股票、股票型基金、混合型基金和商品基金（含商品期货基金和黄金ETF）等品种的比例合计原则上不超过30%、60%、80%。此外，对于开展养老目标基金产品的基金公司以及投资经理都提出了严格的门槛和任职资质要求。目前含有“养老”字样的公募基金如不符合《指引》要求需要在3个月内修改名称，这就意味着，在监管认定下的真正的养老基金产品的应具备三大核心要素：一是长期性，包括鼓励长期持有、长期投资，进行长期考核；二是采用成熟的大类资产配置策略；三是通过合理控制权益投资比例来降低组合波动风险，实现稳健增值。

根据证监会统计数据，自2018年4月11日起，养老目标日期基金正式开始接受申报，各大公募基金陆续提交申报材料，数十支养老目标基金的申请材料递交给了证监会，从申报基金名称来看，各家公司上报的养老目标基金名称虽有所差异，但主要可以分为两大类：目标风险基金（TRF）和目标日期基金（TDF）。8月6日，证监会正式批复华夏、南方、博时、广发、嘉实、中银、工银瑞信、泰达宏利、富国、万家、中欧、易方达、鹏华、银华等14家基金公司的14只基金成为首批养老目标基金产品，这也意味着我国首批养老目标基金即将登台亮相。随着广大国民养老需求的不断提升，个人养老的责任也越来越重要，在巨大的养老需求市场的推动下，可以预见，将有更多的基金公司参与到养老目标基金的开发上来。

(3) 保险业

保险行业在风险分散和长期资金管理方面具备的独特优势决定了其在居民防范养老风险方面的重要作用，一直以来，保险行业都在个人养老保障的实现方面发挥着巨大功能。具体而言，保险行业在养老财富管理方面的供给包括商业养老保险产品、养老保障管理产品和住房反向抵押养老保险等多种形式。

商业养老保险产品。2014年8月国务院发布保险业“新国十条”，其中明确规定，“商业保险要逐步成为个人和家庭商业保障计划的主要承担者、企业发起的养老健康保障计划的重要提供者、社会保险市场化运作的积极参与者。”2015年保监会拟定《关于加快发展现代商业养老保险的若干意见》（后文简称《意见》），《意见》指出现代商业养老保险是由商业保险机构提供的，以养老风险保障、养老金管理以及与养老需求相关的财富管理等为主要内容的养老金融产品和服务，大力发展商业养老保险，2017年7月，国务院办公厅发布《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，旨在充分发挥商业保险机构在风险保障、长期资金管理等方面的专业优势，以及市场化运作的机制优势。可以看出，商业养老保险已经引起了国家管理层的充分重视，对商业养老保险已经上升到了国家战略层面。

在一系列政策的支持和引导下，近年来我国商业养老保险有了较为快速的发展，但其总体的发展水平依然比较滞后，商业养老保险的密度和深度[商业养老保险的密度和深度是衡量其发展水平的重要指标，其中保险密度是一个国家的人均保费收入，保险深度则是指当年保费收入占GDP的比重。]都不高。保险密度是一个国家的人均保费收入，根据保监会统计数据，2017年我国保费收入为36581.01亿元，总人口为139008万人，保险密度为2631.58元，其中寿险公司保费收入为26039.55亿元，即人寿保险密度为1873.24元，剔除80%的理财产品，按照商业养老保险占寿险20%的比例测算，[郑秉文.第三支柱商业养老保险顶层设计:税收的作用及其深远意义[J].中国人民大学学报,2016,30(01):2-11.]2017年商业养老保险收入大约为5207.91亿元，商业养老保险的密度为374.65元。保险深度则是指当年保费收入占GDP的比重，2017年我国GDP规模为827122亿元，由此可以推算出2017年我国保险深度为4.42%，人寿保险深度为3.15%，商业养老保险的深度仅为0.63%。

2018年，财政部、国家税务总局等五部委联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，以税收优惠激励的方式将商业养老保险作为我国养老金体系的第三支柱的试点形式，将进一步推动我国商业养老保险的快速发展。

养老保障管理产品。根据原保监会2015年7月发布的《养老保障管理业务管理办法》，养老保障管理业务是指养老保险公司作为管理人，接受政府机关、企事业单位及其他社会组织等团体委托人和个人委托人的委托，为其提供养老保障以及与养老保障相关的资金管理服务。与商业养老保险产品不同的是，养老保障业务并不提供保险功能，而更多体现出财富管理的属性。养老保障管理产品主要包括团体养老保障产品和个人养老保障产品两种主要类型，其中，团体养老保障产品主要是为那些不具备建立企业年金计划的企业或者希望提供更多的激励机制的单位量身打造的综合的薪酬激励方案；个人养老保障产品则是面向个人消费者满足其养老财富投资增值需求的产品。2009年，养老保障管理业务开展初期仅为团体养老保障产品，定位于为企业年金计划的替代或补充方案，2013年，原保监会发布《养老保障管理业务管理暂行办法》明确提出允许养老保障管理产品可以面向个人销售，个人养老保障产品正式诞生，受到了市场的广泛关注。

目前，市场上开展养老保障管理业务的机构包括6家养老保险公司（国寿养老、平安养老、长江养老、太平养老、安邦养老、泰康养老）和一家养老金管理公司（建信养老），从各产品管理人的官网信息披露数据来看，截止2017年底，全市场养老保障管理业务期末管理规模超过4500亿元，其中建信养老规模最大，高达2259.39亿元，其次分别是国寿养老和平安养老，分别占到了1250.45亿元和856.59亿元，三家机构养老保障产品的市场份额超过了90%。在整个养老保障业务中，个人养老保障管理业务规模占比远高于团体养老保障管理业务，截至2017年底，个人养老保障管理业务期末管理规模达到4330亿元，占养老保障业务总规模的92%。

住房反向抵押养老保险产品。住房反向抵押养老保险是一种面向老年群体的、将“房产抵押”和“养老年金保险”相结合的创新型商业养老保险产品，即老年人将自己完全产权的房产抵押给养老保险公司，从养老保险公司领取养老金直到身故，在此期间老年人继续拥有房屋的使用、收益及其他经抵押权人同意的处置权，当老年人身故后，保险公司优先获得抵押房产处置权用于偿还养老年金等相关的费用，盈余部分可依法继承。

早在2003年，住房反向抵押养老保险首次在我国进入公众视野，随后国务院、保监会和发改委等部门开始关注这一新型养老模式并出台了一系列的指导意见。2014年6月保监会正式发布《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》（保监发[2014]53号），2016年保监会继续发文提出将老年人住房反向抵押养老保险试点期延长至2018年6月30日并扩大试点范围。试点以来，多家保

险公司获得了试点资格，但仅有幸福人寿一家开展了相关业务，2015年3月，幸福人寿推出的“幸福房来宝”产品正式获得保监会批准，是第一款也是目前市面上唯一在售的住房反向抵押养老保险产品。

“幸福房来宝”面向的群体主要是60周岁-85周岁的老年人，主要倾向于孤寡失独老人群体，符合条件的老年人将房产抵押给幸福人寿保险公司，房产经过评估和公证之后，双方签订保险合同，老年人可以选择继续在原房屋居住，也可以将房屋委托给保险公司出租自己入住养老院两种方案，合同期间保险公司根据合约向老年人支付养老保险金，具体金额不受房价的上涨和下跌影响。老年人身故后，保险公司获得抵押房产的处分权，处分所得优先偿付养老保险相关费用，在此期间，如果房价上涨，增值部分扣除必要费用后将老年人继承人所有，如果房价下跌不足以偿付养老费用时，不足部分由保险公司承担，这一模式运作的重要前提是保险公司强大的风险分散精算技术等。根据统计，截至2018年4月底，住房反向抵押养老保险业务累计承保130单(93户)，其中北京、上海、广州三地的保单数占全部开展试点的八个城市总数的80%。总体来看，受到传统观念、房价波动等一系列因素影响，该产品进展缓慢，仅是一种非常小众的补充养老方式。

(4) 信托业

信托的本质是一种财富管理制度，具有信托财产独立、可实现委托人特定目的以及投资范围广泛等特征，且受托人专业，可以实现财务的连续管理，在养老方面具有其独特的优势，既可以保证养老财产的安全性，又可以解决老年人不愿或无力管理养老财产的问题，有助于养老财产的保值增值和有效利用，因此，近年来养老信托开始受到市场关注。

具体而言，养老信托指的是委托人将资产委托给受托人（通常为信托公司），受托人根据委托人的意愿对受托资产进行管理和经营，信托到期后，由受托人给委托人提供养老经济保障或者服务保障等。养老信托具有一系列的优势：一是通过资产隔离保证安全性，因为养老资产存续周期通常比较长，安全性尤为重要，信托可以很好的保障养老资产的安全性；二是可以保证特定的养老目的，通过养老信托可以实现养老理财、养老服务以及遗产分配等各种契合养老资产管理的目的。养老信托通常包括养老金融信托和养老消费信托等。

养老金融信托主要指的是养老财富的管理，即个人根据自身或家庭成员的养老需求，将相应的资产交给信托公司管理，信托公司作为受托人对资产进行投资管理以保证资产保值增值，满足受益人的养老需求，养老金融信托的门槛通常较高。国内最早的养老金融信托产品是兴业银行与专业信托公司联合推出的“安愉信托”，用于个人养老保障和传承家族财富。该产品的委托人需为30岁(含)以上的金融产品合格投资者，认购金额最低为600万元(含)，一次性认购，可以灵活指定初始受益人与后备受益人，自认购3年封闭期后的任何一年开始，可选择一次性支付或按季度支付。该产品具有三大特征：一是灵活性，即委托人可灵活规划财产并在事前规定分配规则；二是安全性，每份信托独立运作，采取风险隔离的机制，可以有效防范债务、非法侵占等风险；三是增值性，即通过专业化的资产管理和低风险配置保障产品的稳定增值。

养老消费信托则主要是养老服务的供给，即信托公司与养老服务机构合作提供的养老金融服务产品，养老消费信托的门槛通常较低。以中信信托与四川晚霞合作推出中信和信居家养老消费信托为例，其对象是采取居家养老的客户，产品期1年，可缴费1万、2万、3万元用于购买不同银卡、金卡和白金卡产品，在有效期内可以不同的折扣价享受养老服务机构提供的居家养老服务、健康管理服务和健康紧急救援服务等。在医养结合快速发展的阶段，消费信托可以为消费者提供一站式的医养消费服务，同时还能满足一样产业融资难的问题，具有重要的意义。

2.养老金融便捷性支持：硬件软件不断完善，综合性服务水平提升

依托于现代科技和信息技术，完善养老金融服务的发展环境，创新金融市场工具，提供便捷性的养老金融支持是养老服务金融的重要目标。由于中老年客户是养老服务金融的主体，其面临着出行不便、视听力受限等一系列的问题，需要通过硬件和软件的完善满足不同的服务需求。

在硬件方面，针对老年群体行动不便的特征，不少金融机构进行了网点优化和适老化改造，通过现代化技术实现柜台、座椅等智能化调节，以适应不同群体的需求；此外，还有一些金融机构开始探索完善网点布局来满足客户就近办理业务的需求，以兴业银行为例，为更好地打通金融服务最后一公里，体现“以客户为中心”的宗旨，2013年兴业银行布局了首家社区银行，随后在全国各地迅速开展

了数千家的社区银行网点，兴业银行社区银行的设立以便民为核心，全年365天采取“错时服务”将营业时间推迟到晚上8点，并且网点还设立了老花镜、血压仪等诸多的方便中老年群体的设备，网点还推出了集金融服务、物业服务和生活服务为一体的智能化平台，通过网点或者线下平台就可以满足相应的需求。

在软件方面，在互联网+等现代技术的影响下，中老年群体对于移动支付等现代化的金融服务的接受度有了较大水平的提升，通过线下实现便捷性的支付、购买养老理财等均称为中老年群体的重要选择。同时，在金融诈骗等风险普遍存在的情况下，广大中老年群体又表现出对资金安全性的担忧。因此不少金融机构开始探索专门针对老年群体的金融服务技术，如上海银行于2016年开发了国内首款针对老年客户的手机银行，综合考虑老年客户的实际需求、使用特征和使用习惯等因素，重点关注“安全、简单、好用”的理念，以解决老年客户担心的“不安全”、“不会用”和“不方便”等问题，给中老年客户带来了极大的便利。

与此同时，大部分金融机构开始探索综合性、一体化的养老金融服务产品，如广发银行在行业内率先面向50岁以上中老年客户推出的“自在卡”，该卡集理财服务、支付结算、增值服务、商超优惠等于一体，满足了中老年客户的需求。“自在卡”中老年客户不仅可以享受网点服务专窗绿色通道，免去排队困扰，还可以享受广发银行为其提供的最高保额10万元的存款损失险。此外，该卡还可以为客户筛选并定制适合自己的投资理财产品，如定期存款专项利率上浮优惠、智能储蓄产品“灵活息”以及专享理财产品等金融服务等。截至2017年底，广发银行“自在卡”正式发行一年多，已服务超过28万中老年客户，为接近10万名中老年客户购买了存款险，法律援助月均服务客户约有2000人，对于客户服务、业务发展都产生了积极作用。

(来源：养老金融50人论坛)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63528>

社会保障

河北：基础养老金向65周岁及以上参保老年居民倾斜

18日，河北省人力资源和社会保障厅召开新闻发布会透露，河北省基础养老金向65周岁及以上参保老年居民倾斜，所需资金由省、市、县三级分担。

据悉，河北省人力资源和社会保障厅、河北省财政厅于4月9日印发了《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》(以下简称《意见》)，在待遇确定、基础养老金正常调整、个人缴费档次标准调整、缴费补贴调整、实现个人账户基金保值增值五个方面建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。

《意见》明确，以中央和省级基础养老金最低标准之和为基数，领取待遇人员年满65周岁后，基础养老金在基数基础上每人每月增加1元；年满75周岁后增加2元；年满85周岁后增加3元。并且，年限基础养老金和65周岁以上高龄基础养老金两项政策可叠加享受。

《意见》明确了省级基础养老金构成。在中央确定的88元的全国基础养老金最低标准基础上，确定2018年河北省省级基础养老金最低标准为每人每月20元。

此外，《意见》明确河北省2019年度缴费档次设定。即200元、300元、500元、1000元、3000元、5000元、8000元共7个档次。重度残疾人、贫困人员等缴费困难群体可仍按100元档次，由政府代缴。并且明确2019年度政府缴费补贴标准为：100元、200元档次补贴30元，200元以上档次，缴费每增加一档，政府补贴增加15元。

据悉，河北省从2019年1月1日起，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，八月底前按照新标准将今年以来增加的基础养老金补发到位。

(来源：中新网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63514>

山东：烟台到龄企退职工可预领养老金，不等省里公布平均工资

关于医疗保险待遇，退休审批时没有达到医疗保险最低缴费年限的，因社平工资没有公布，不能计算出需要补缴的金额，所以审批后医疗保险个人账户金和其他医疗保险待遇暂不享受，待退休复核时按规定办理补缴手续后，再恢复享受退休医疗保险待遇，在空档期间发生的医疗费用，可在补缴医疗保险后进行结算报销。

今年开始，烟台市深化社会保险领域放管服改革，对企业到龄退休职工实行养老金预先发放，解决因上年度全省在岗职工月平均工资公布滞后所造成的企业到龄退休人员退休待遇核定不及时、领取养老金延迟问题。

按照规定，企业到龄退休职工的养老金标准需要根据省统计局公布的上年度全省在岗职工月平均工资为基数进行计算，但由于这一数据省里公布时间较晚，影响了到龄人员及时领取养老金。为了解决这一问题，切实保障退休人员基本生活，2018年，市社保中心首先在市直企业探索向到龄退休人员发放临时养老金，收到较好成效。今年起，这项工作在全市全面推开，企业到龄退休人员可以及时核定退休待遇，领取预先发放的临时养老金。今年一季度，全市各级社会保险经办机构已为6786名到龄企业退休职工预发了养老金，有力保障了退休人员基本生活。

对在全省在岗职工平均工资公布前到达法定退休年龄的参保人员，及时办理退休审批手续，各级社会保险经办机构按上年度养老金核算参数和标准先核算临时养老金并按月发放。待省统计局公布全省在岗职工平均工资公布后，退休复核时再重新计算养老金标准，前期已发放的月份系统自动多退少补。

关于医疗保险待遇，退休审批时达到医疗保险最低缴费年限的，退休审批后医疗保险个人账户金和其他医疗保险待遇正常享受；退休审批时没有达到医疗保险最低缴费年限的，因社平工资没有公布，不能计算出需要补缴的金额，所以审批后医疗保险个人账户金和其他医疗保险待遇暂不享受，待退休复核时按规定办理补缴手续后，再恢复享受退休医疗保险待遇，在空档期间发生的医疗费用，可在补缴医疗保险后进行结算报销。

为方便退休人员掌握业务办理动态，我市社会保险经办机构不断优化便民服务，开通了退休业务短信通知服务。退休审批后，短信通知参保人员退休时间、临时养老金标准、始发月份、领取时间，对没有达到医疗保险最低缴费年限的，同时短信通知暂停各项医疗保险待遇，待退休复核时再按规定办理；退休复核后，短信通知养老金标准及补发金额。对省上年度在岗职工平均工资公布后办理退休手续的人员，在退休复核后短信通知养老金标准。因为养老金的发放统计工作是在每月的第一个工作日就开始统计，所以当月收到养老金短信通知的，要在次月才能在社保卡银行账户中收到发放的养老金。

上年度全省在岗职工月平均工资公布后，当年已办理退休审批手续的参保人员中需补缴缴费基数差额的，应当及时补缴基数差额，只有在补缴差额保险费后按规定办理退休复核手续，才能领取到正式养老金。

企业职工养老金计发标准

养老金=基础性养老金+个人账户养老金+过渡性养老金+烟台市33元地方补贴。

(1)基础性养老金：(上年度全省在岗职工月平均工资+本人指数化月均缴费工资)/2×缴费年限%

(2)个人账户养老金:个人账户储存额/个人账户计发月数。具体计发月数:50周岁是195;55周岁是170;60周岁是139。

(3)过渡性养老金:本人指数化月均缴费工资×账户前缴费年限×1.3%。

(4)烟台市地方补贴33元。

其中,本人平均缴费指数是本人历年的缴费指数(当年的缴费基数除以上年省在岗平均工资)的加权平均数;本人指数化月均缴费工资是上年全省在岗月均工资×本人平均缴费指数。

(来源:老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63515>

江西:宜丰县为80周岁以上老年人,发放今年首季高龄津贴近140万元

为认真落实2018年下半年下发的宜春市老龄委、市民政局、市财政局《关于提高高龄老人长寿津贴发放标准的通知》,从2019年1月起,对80周岁-89周岁的老年人每人每月发放标准从50元提高到60元;90周岁-99周岁的老年人每人每月发放标准从100元提高到150元;100周岁以上的老年人每人每月发放标准从300元提高到500元。

为此,该县老龄、民政、财政三家积极作为,认真进行核定发放对象数据和筹集资金工作,最终在今年4月中旬全部落实到位。该县根据最新人数、按新标准统计符合条件的6631名以上高龄老人,需发放高龄津贴139.3万元。该县财政局按县老龄办提供的具体数据,第一时间将资金拨付到位,并要求各乡镇财政所4月底前采取一卡通发放方式将高龄津贴发放到每一位老人手中。

(来源:宜丰县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63517>

人社部:9月底贫困人口养老保险实现应保尽保

据人力资源和社会保障部官网消息,4月18日,人社部社会保险扶贫专项组有关负责人参加人社部门门户网站在线访谈,负责人在介绍全国社会保险扶贫工作情况时表示,在今年一季度,全国享受城乡居民养老保险待遇的贫困老人达到2726万人,已为1091万贫困人员代缴城乡居民养老保险费12.15亿元。预计今年6月底,各地60周岁以上贫困人口全部享受养老保险待遇,9月底贫困人口基本实现应保尽保。

一季度为1091万贫困人口代缴保险12.15亿

在访谈中,社会保险扶贫专项组有关负责人介绍,截至2018年底,城乡居民养老保险参保人数达52392万人,其中领取待遇人数15898万人。全国有2195万60岁以上贫困老人享受城乡居保待遇,为2741万贫困人员代缴城乡居民养老保险费,4900多万贫困人员直接受益;8085万农民工参加工伤保险,工程建设领域在建、新开工建设项目参保率均超过99%;4853万农民工参加失业保险,全年失业保险基金共向40.2万名失业农民工发放一次性生活补助18.2亿元;全国城乡居民养老保险月人均养老金达到150元,比上年增加25元。

而在今年一季度,据访谈中相关负责人介绍,全国享受城乡居民养老保险待遇的贫困老人达到2726万人,已为1091万贫困人员代缴城乡居民养老保险费12.15亿元。

明年贫困人口基本养老保险全覆盖

在近期重点工作中，将针对建档立卡贫困人口未做到基本养老保险应保尽保的问题，完善并落实相关政策。预计在2019年6月底，各地60周岁以上贫困人口全部享受基本养老保险待遇；2019年9月底基本实现建档立卡贫困人口基本养老保险应保尽保。

在优化社保接续流程方面，相关负责人特别指出，要推动“三区三州”等深度贫困地区优先接入和使用全国社保转移系统，实现业务网上申请、网上查询办理进度，确保社保关系顺畅转移。此外，政策也将加大对“三区三州”等深度贫困地区倾斜力度，利用中央新增扶贫资金加大基层公共服务平台建设和社保扶贫投入力度，落实城乡居民养老保险费代缴政策，提高城乡居民养老金水平。

在访谈中，相关负责人提到，2018年11月，人社部办公厅印发《就业扶贫、技能扶贫、社会保险扶贫三年行动工作方案》，文件将工作安排细化到2018、2019、2020年每个年度。相关负责人介绍，2019年重点是强化经办服务、推动工作落实，加强对深度贫困地区的指导支持；2020年重点将是全面实现贫困人口基本养老保险全覆盖，研究制定社会保险扶贫的后续政策等。

(来源：新京报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63488>

意见出台！河北城乡居民基本养老保险个人缴费标准这样调整

今天上午，河北省人社厅召开“建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制”新闻发布会，对河北省近日印发的《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》进行解读。据悉，河北省从2019年1月1日起，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制(以下简称“两项机制”)。

据了解，待遇确定和基础养老金正常调整机制包括五项主要内容，分别是待遇确定、基础养老金正常调整、个人缴费档次标准调整、缴费补贴调整、个人账户基金保值增值五个方面。

待遇确定机制方面：对累计缴费年限超过15年的参保人加发年限基础养老金

意见明确了城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金、个人账户养老金构成。其中，基础养老金由中央、省、市、县(市、区)逐级确定标准并全额支付给符合领取条件的参保人；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数139确定。

意见称，对累计缴费年限超过15年的参保人加发年限基础养老金，缴费年限每增加1年，月基础养老金增加1元，所需资金由省级统筹解决。补缴年限不计入计发年限基础养老金的缴费年限。

以中央和省级基础养老金最低标准之和为基数，领取待遇人员年满65周岁后，基础养老金在基数基础上每人每月增加1元；年满75周岁后增加2元；年满85周岁后增加3元，所需资金由省、市、县三级分担。

意见明确年限基础养老金和65周岁以上高龄基础养老金两项政策可叠加享受。

意见还要求各市、县(市、区)应根据当地实际提高基础养老金标准，引导激励符合条件的城乡居民早参保、多缴费，增加个人账户资金积累，优化养老保险待遇结构，提高待遇水平。各地提高基础养老金所需资金由地方自行承担。

基础养老金正常调整机制方面：2018年河北省级基础养老金最低标准为每人每月20元

意见称，在中央确定的88元的全国基础养老金最低标准基础上，确定2018年河北省省级基础养

养老金最低标准为每人每月 20 元，由省、市、县(市、区)三级财政分担。对于省财政直管县(市)，省、县(市)财政分别承担 15 元、5 元；对于非省财政直管县(市、区)，省、市、县(市、区)财政分别承担 15 元、2.5 元、2.5 元。

意见指出，省人力资源和社会保障厅会同省财政厅，统筹考虑当地城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，适时提出城乡居民基础养老金调整方案，报请省委、省政府批准后确定。各市、县(市、区)人力资源和社会保障部门会同财政部门，在省政策框架内，结合当地实际制定基础养老金调整方案，报请同级党委、政府确定。

个人缴费档次正常调整机制方面：2019 年度缴费档次设定 7 个档次

意见提到，统筹考虑河北省经济社会发展和居民承受能力，确定最低缴费档次；以不超过河北省上年度灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额确定最高缴费档次。

意见明确，2019 年度缴费档次设定为：200 元、300 元、500 元、1000 元、3000 元、5000 元、8000 元共 7 个档次。重度残疾人、贫困人员等缴费困难群体可仍按 100 元档次，由政府代缴。

缴费补贴调整机制方面：明确 2019 年度政府缴费补贴标准

意见称，根据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况，合理调整缴费补贴水平，对选择较高档次缴费的人员适当增加缴费补贴，引导城乡居民选择高档次标准缴费。缴费补贴由省、市、县(市、区)三级财政分担，鼓励有条件的市、县(市、区)政府及集体经济组织提高缴费补助，鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费加大资助。除政府补贴外的各类补助、资助金额不得超过当年最高缴费档次。

意见还明确 2019 年度政府缴费补贴标准为：100 元、200 元档次补贴 30 元，200 元以上档次，缴费每增加一档，政府补贴增加 15 元。

实现个人账户保值增值方面：省政府委托国务院授权机构投资运营

意见规定，省人力资源和社会保障厅、财政厅按照国家和省有关要求，制定基金归集方案，将目前县级管理的城乡居民基本养老保险基金，部分归集省级管理，由省政府委托国务院授权机构投资运营，实现基金保值增值，提高个人账户养老金水平和基金支付能力。

河北省人社厅将与财政、税务部门加强协调配合，共同做好基础养老金、个人缴费档次标准、政府补贴标准等测算和调整工作，8 月底前按照新标准将今年以来增加的基础养老金补发到位。同时，指导各市、县(市、区)根据实施意见精神，按照尽力而为、量力而行的原则，结合本地实际建立待遇确定和基础养老金正常调整机制，各地实施办法于今年 10 月底前出台。

新闻延伸：

哪些人能够享受城乡居民基本养老保险养老金？河北省城乡居民基本养老保险基础养老金标准是多少？

河北省人社厅农村社会保险处处长李银华：参加城乡居民基本养老保险并按规定缴纳养老保险费的 60 周岁及以上老年居民，可在参保地享受城乡居民基本养老保险养老金。

河北省城乡居民基本养老保险基础养老金标准为每人每月 108 元，有 50 个县(市、区)基础养老金高于这个标准，最高的已经达到 218 元。两项机制建立后，缴费超过 15 年和 65 岁以上的老年人，待遇水平还会相应提高。

两项机制出台后，缴费档次有什么变化？哪些人员可仍按 100 元档次缴费？

李银华：2019 年河北省缴费档次由原 13 个缴费档次调整为 7 个档次，分别为 200 元、300 元、500 元、1000 元、3000 元、5000 元、8000 元 7 个档次，同时为贫困人员、重度残疾人保留 100 元缴费

档次。

100元缴费档次标准：一是重度残疾人。即残疾等级为一级、二级的视力残疾、听力残疾、言语残疾、肢体残疾、智力残疾、精神残疾和多重残疾的残疾人及四级以上残疾军人。二是贫困人员。即具有本地户籍的建档立卡贫困人口（包括已脱贫继续享受政策人口和未脱贫人口）、低保对象、特困人员等困难群体。

高龄基础养老金如何计发？

河北省人社厅社会保险事业管理局登记征缴处处长谢秀品：年满65周岁的领取待遇人员，可以领取高龄基础养老金。65-74周岁待遇领取人的高龄基础养老金是每人每月1元，75-84周岁的高龄基础养老金是2元，85周岁及以上的高龄基础养老金是3元。目前中央基础养老金和省级基础养老金之和为每人每月108元，参保人年满65周岁的基础养老金是109元，到75周岁后基础养老金为110元，到85周岁后基础养老金111元。

凡是年满65周岁及以上的待遇领取人员，不用参保人办理相关手续，到龄后经办机构自动为其加发高龄基础养老金。

参保人是不是有过缴费经历，年满60岁后就可以直接享受待遇？

谢秀品：参保人应满足以下条件，60岁后才能享受城乡居保待遇：当地城乡居保制度实施时，距规定领取年龄不足15年的，必须逐年缴费至60周岁；距规定领取年龄超过15年的，累计缴费年限不少于15年。这些人年满60周岁后可以按月领取待遇。

制度实施时距领取年龄不足15年，有中断缴费年限的，必须补缴，累计缴费不超过15年，补缴不享受政府补贴，补缴年限不用于计算年限基础养老金。贫困人员按照国家和省社保扶贫政策执行。

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63488>

国际交流

夺命车祸！87岁老人开车闯红灯造成2死8伤

19号中午，日本东京发生一起车祸，造成两人死亡、八人受伤——而肇事司机，是一位87岁高龄的老人！这再次引发日本社会对高龄司机涉及夺命车祸的关注。

当地时间中午12点25分，87岁的肇事司机开车接连撞上多名路人和骑车人，还撞上了一辆垃圾车——伤者中，一名三岁的女孩和她的妈妈在被送往医院后不治身亡。

警方正在调查车祸原因，有目击者称，肇事车辆闯了红灯。

高龄驾驶者问题让日本很头疼

在日本，持有驾照并没有年龄限制；而且，在不少城镇和农村地区，公共交通不发达，人们出行只能开车——这在老龄化程度越来越深的日本，给道路交通安全造成了隐患。

日本警察厅的数据显示，近年来，日本交通事故死亡人数持续下降，但老年驾驶员造成的交通事故频发：2016年，日本超过四分之一的“夺命车祸”的肇事司机年龄超过65岁；2017年，日本全国的交通事故中，多达55%都与高龄司机有关——而大多数事故的原因，是司机“误把油门当刹车踩，或者失去对方向盘的控制”。

去年5月，日本神奈川县茅崎市，就有一名90岁的女司机驾车时闯红灯撞到多名行人，导致一死三伤。

日本警察厅去年曾发布报告说，截至去年3月底，超过210.5万名驾照持有人接受认知功能测试，其中超过5.7万名老人疑似患有认知障碍。

(来源：央视网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/63471>

快乐生活

应对老龄化，中国老年人体育协会在路上

相关数据显示，中国60岁及以上老年人口在2017年底达2.41亿，占总人口的17.3%，预计到本世纪中叶，60岁及以上老年人口接近5亿，占总人口35%左右。按照联合国提出的人口结构标准，60岁以上老年人达到总人口的10%即为老年社会，目前我国已经进入了严重老龄化社会。

应对老龄化是全社会普遍关注的问题，想要实现积极老龄化，健康老龄化是基础，在这方面，老年体育健身发挥着不可替代的积极作用。中国老年人体育协会常务副主席盛志国日前接受采访时表示，全国各地各级老体协承担着服务老年人体育健身、促进老年人身心健康的社会义务，在2019年新中国成立70周年的大背景下，进一步强化对老年体育健身作用的认可和志愿服务的责任感，适应新时代，展现新作为，为广大老年群众通过体育健身提升获得感、幸福感和安全感作出新贡献，将是2019年以及未来一段时间老体协工作的主导目标。

“大老体”助力全民健身

国家十二部门提出的“形成大老体工作格局”，是中国特色老年体育工作的具体实践，是老年体育社会组织生存发展的基础机制，组织保障。近年来，全国各地各级老年人体育协会努力推动实施大老体工作机制，协会的工作渠道不断拓宽，组织形式逐步活跃，全民健身活动更加丰富。

“要进一步争取‘党政主导、部门尽责’老年体育事业发展的政策支持，进一步把握老年体育协会‘公益社团、桥梁纽带、得力助手’的功能定位。在协会工作渠道上，要主动融合社会力量，主动协调各类社会组织，逐步充分体现枢纽型社会组织的协调互促作用；在老年健身活动筹划、组织工作中注重坚持以盈利为目的的公益服务性质；开展工作的侧重点既要体现‘助力服务’，注重围绕体育、老龄工作部门的重点工作拾遗补缺，也要发挥协会组织活动的优势和特色。”谈及大老体工作格局，盛志国表示。

面向基层服务全体普惠大众

老体协是服务老年特定人群的体育社会组织，如何更好地服务广大老年健身群体，坚持以人民为中心的发展思想，遵守群众体育普遍规律，提升老年体育亲和力，是老体协一直在思考的问题。对此，盛志国表示，全国各级老体协要大力推进实施“六个身边”工程，把老年体育工作落脚点定位在群众身边。重点做好逐步延伸老年群众身边的协会组织覆盖面和加强组织效能建设；继续推动老年群众身边“康乐家园”为主的老年健身设施建设；丰富开展多形式老年群众身边的健身及赛事活动，并追求高质量发展。

据了解，2019年中国老体协将陆续主办10项全国持续普及推广的老年健身交流活动，示范推动多

类丰富多彩的全国老年赛事和交流活动。通过活动调动和鼓励健身群众的参与热情，推动基层健身活动的常态化发展。

深化赛事活动改革营造健老社会氛围

谈及2019年中国老体协重点工作，盛志国介绍，将联合总局相关项目中心开展社会搭台、面向基层的多渠道、多形式、多项目，与健身、文化、旅游等元素相结合的系列品牌健身活动。

如近期在九华山举办的集健康、休闲、文化活动为一体的第二届全国老年健身养生嘉年华活动。5月19日，将在山东设立全国主会场，开展全国老年太极拳联动活动，倡导有条件的地方开展不同形式的太极拳普及推广活动，传承太极健身养生文化和技能。秋季，将参与主办全国运动养生大会。重阳节将参与主办全国登山健身联动活动。11月11日，将继续举办全国老年人健步走大联动活动，倡导全国广大老年健身群众走出家门，走出健康。

此外，各地老体协还将利用重大时间节点，开展节庆休闲健身活动，如8月8日“全民健身日”，农历9月9日重阳节期间，将因地制宜、因时制宜围绕“健康幸福、夕阳灿烂”主题开展多种形式的健身活动。

相信随着我国老年体育工作的深入开展，一定会有更多老年人通过体育锻炼获得满足、幸福，拥有健康、充实、快乐的晚年生活。

(来源：中国体育报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/589/id/599/aid/63494>

政府购买服务

福建：漳州市龙文区民政局居家养老服务照料中心、居家养老服务站及农村幸福院委托运营管理服务类采购项目招标公告

受漳州市龙文区民政局委托，福建兴亿鑫工程项目管理有限公司对[350603]XYX[GK]2019003、漳州市龙文区民政局居家养老服务照料中心、居家养老服务站及农村幸福院委托运营管理服务类采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350603]XYX[GK]2019003

2、项目名称：漳州市龙文区民政局居家养老服务照料中心、居家养老服务站及农村幸福院委托运营管理服务类采购项目

3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：除特别说明外，下述政策适用于所有合同包。(1)进口产品：执行《政府采购进口产品管理办法》，允许进口产品参加投标的品目详见《采购标的一览表》。(2)节能产品：执行有效的最新一期节能清单。(3)环境标志产品：执行有效的最新一期环境标志清单。(4)信息安全产品：执行《关于信息安全产品实施政府采购的通知（财库[2010]48号）》。(5)小型、微型企业：执行《政府采购促进中小企业发展暂行办法》。(6)监狱企业：执行《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库【2014】68号）。(7)残疾人福利性单位：执行《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）。(8)信用记录，按照下列规定执行：①信用记录查询的截止时点：本项目投标截止时间前。②信用记录查询渠道：中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）及“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）。③查询记录和证据留存的具体方式：投标人应同时提

供在招标文件要求的截止时点前通过上述 2 个网站获取的信用信息查询结果，信用信息查询结果应为从上述网站获取的查询结果原始页面的打印件或完整截图，否则投标无效。④信用记录查询的具体办法及使用规则：投标人参加本项目采购活动(投标截止时间)前三年内被列入失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单，受到政府采购行政处罚，且相关信用惩戒期限未满，以及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，投标无效。(2) 查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填写）；2、（按照政府采购法实施条例第 17 条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料（强制类）等，若有，应在此处填写）。※1 上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表 b1 项下填写，不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网 (<http://zfcg.czt.fujian.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名)，否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0 元

8、供应商报名开始时间：2019-04-19 14:50 报名截止时间:2019-05-04 14:50

9、投标截止时间：2019-05-10 09:00(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-05-10 09:00，漳州市芗城区新华北路 52 号华纺宾馆 1 号楼 301-303

11、公告期限：5 个工作日。

12、本项目采购人：漳州市龙文区民政局

地址：蓝田景山机关大院 1 号 6 楼

联系人姓名：郭文全

联系电话：13306969729

采购代理机构：福建兴亿鑫工程项目管理有限公司

地址：漳州市芗城区新华北路 52 号华纺宾馆 1 号楼 301-303

项目联系人：小林

联系电话：0596-2955658

网址：zfcg.czt.fujian.gov.cn

开户名：福建兴亿鑫工程项目管理有限公司

福建兴亿鑫工程项目管理有限公司

2019-04-19

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达